

Утверждена Научно-консультативной
комиссией (протокол от 04.03.2021 № 8)

Аналитическая справка
по вопросу о возможности одновременного наличия у члена
саморегулируемой организации нескольких уровней ответственности по
компенсационному фонду возмещения вреда (простого и одного из уровней
ответственности с первого по пятый)

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой, сформированной
в следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) А.В. Мешалов – руководитель рабочей группы;
- 2) Н.А. Дубинина;
- 3) И.Е. Кузьма;
- 3) А.В. Максимов;
- 4) О.В. Носкова;
- 5) Н.М. Разумова;
- 6) А.М. Шериева;
- 7) Н.А. Яровая.

Поставленный вопрос: возможно ли одновременное наличие у члена саморегулируемой организации нескольких уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда (простого уровня ответственности и одного из уровней ответственности с первого по пятый)?

Описательно-мотивировочная часть.

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вопросу о возможности одновременного наличия у члена саморегулируемой организации нескольких уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда (простого уровня ответственности и одного из уровней ответственности с первого по пятый).

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Гражданского кодекса Российской Федерации, позиции федеральных органов исполнительной власти (письма Минстроя России от 28.08.2018 № 38114-ТБ/02 и от 26.02.2019 № 6703-ТБ/02). Правоприменительная практика судебных или антимонопольных органов по рассматриваемому вопросу на момент проведения исследования не выявлена.

По данным Единого реестра членов саморегулируемых организаций в области строительства, ведение которого осуществляется Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (далее - Ассоциация), в период проведения исследования лишь одна строительная организация в России имеет «простой» уровень ответственности, но при этом не имеет иного уровня ответственности (с первого по пятый) по компенсационному фонду возмещения вреда.

В результате исследования Научно-консультативная комиссия пришла к следующим выводам.

Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации установлен пунктами 1- 6 части 12 статьи 55.16 ГрК РФ. Пункты 1-5 части 12 статьи 55.16 ГрК РФ определяют условия наличия у члена саморегулируемой организации специальной правоспособности для выполнения работ по сносу объекта капитального строительства и его частей в

процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства. Специальная правоспособность для выполнения работ по осуществлению сноса, не связанного со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства, законодателем выделяется отдельно путем установления «простого» уровня ответственности согласно пункту 6 части 12 статьи 55.16 ГрК РФ с установлением взноса в компенсационный фонд возмещения вреда в размере ста тысяч рублей. Законодатель указывает, что уплате подлежит сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Пунктами 13, 14, 14.4 статьи 1 ГрК РФ определены понятия «строительство», «реконструкция объектов капитального строительства», «снос объекта капитального строительства» как самостоятельных видов строительной деятельности.

При этом, дифференцированный подход к правоспособности в отношении сноса, связанного со строительством и в отношении сноса, не связанного со строительством, должен быть основан на объективном разграничении технологических процессов этих видов деятельности. Научно-консультативная комиссия обратилась в Комитет Ассоциации по жилищно-гражданскому, промышленному строительству с целью получения разъяснений об отличиях таких технологических процессов. Комитет указал на тождественность технологических процессов сноса, связанного со строительством объекта капитального строительства и не связанного со строительством (протокол заседания Комитета от 23.12.2020 № 15). Научно-консультативная комиссия придерживается той же позиции. В связи с вышеуказанным, можно прийти к выводу о том, что дифференциация указанных видов деятельности основана только на установленном ГрК РФ условии допуска к ним в виде наличия или отсутствия ограничения стоимости строительства по одному договору. Отличительной особенностью простого уровня ответственности является то, что

он не предполагает дифференциацию размера подлежащего уплате взноса в зависимости от стоимости договора.

Вместе с тем, саморегулируемая организация в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 55.5 ГрК РФ разрабатывает и утверждает внутренние документы о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации. В указанной статье закрепляются минимальные требования к членству в саморегулируемой организации, при этом саморегулируемая организация вправе установить более высокие требования. Так, саморегулируемая организация вправе установить различные требования к лицам, выполняющим работы по сносу, связанному со строительством, и к лицам, выполняющим работы по сносу, не связанному со строительством.

При этом, следует обратить внимание, что в целях обеспечения равных условий предпринимательской деятельности и имущественной ответственности перед потребителями работ (услуг) для лиц, осуществляющих строительство, и лиц, осуществляющих снос, Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 340-ФЗ) запрет на осуществление сноса членом саморегулируемой организации, внесшим взнос в компенсационный фонд возмещения вреда по первому-пятому уровням ответственности, не установлен. Данная позиция изложена Минстроем России в письме от 26.02.2019 №6703-ТБ/02. Право осуществлять только снос объекта капитального строительства по договору подряда на осуществление сноса такого объекта возникает после уплаты взноса в компенсационный фонд возмещения вреда в размере, установленном для «простого» уровня ответственности в соответствии с пунктом 6 части 12 статьи 55.16 ГрК РФ.

В том случае, когда член саморегулируемой организации, имеющий «простой» уровень ответственности, подает заявление о намерении осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по первому уровню ответственности, то саморегулируемая организация имеет право зачесть

уплаченный им взнос по «простому» уровню в счет уплаты взноса по первому уровню ответственности, так как размер взноса является тождественным, равно как и состав работ по сносу объекта капитального строительства. Аналогичную позицию выразил Минстрой России в своем письме от 28.08.2018 № 38114-ТБ/02.

Функциональное и системное толкование пунктов 1-6 части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, а также выявление взаимодействия этих норм в системе правового регулирования ответственности членов саморегулируемой организации, позволяют сделать вывод о том, что лицу, имеющему первый-пятый уровень ответственности по обязательствам, может быть также присвоен простой уровень ответственности при его намерении осуществлять снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией, в счет оплаченного им взноса по соответствующему уровню ответственности. То есть ГрК РФ не устанавливает обязанность члена СРО по уплате дополнительно взноса в компенсационный фонд возмещения вреда в целях получения «простого» уровня ответственности, если ранее им уже был внесен взнос в размере 100 тыс. рублей и более.

На основе системного анализа норм ГрК РФ Научно-консультативная комиссия приходит к выводу о возможности одновременного наличия у члена саморегулируемой организации нескольких уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда (простого и одного из уровней ответственности с первого по пятый).

Вместе с тем необходимо учитывать, что правоспособность лица на осуществление сноса как связанного со строительством, так и не связанного со строительством возникает с момента уплаты взноса в компенсационный фонд возмещения вреда (по первому – пятому уровню ответственности) и не зависит от указания в реестре саморегулируемой организации сведений о «простом» уровне ответственности в отношении своего члена. Однако, в случае установления саморегулируемой организацией дополнительных требований к лицам, выполняющим работы по сносу, не связанному со строительством,

соответствующая правоспособность возникает с учетом соответствия такого лица требованиям.

При этом Научно-консультативной комиссией не было выявлено случаев установления саморегулируемыми организациями таких дополнительных требований.

Действующее законодательство не предъявляет специальных требований к форме реестра членов саморегулируемой организации, однако устанавливает перечень информации, которая в обязательном порядке должна быть отражена в таком реестре (статья 7¹ Федерального закона «О саморегулируемых организациях»). Таким образом, саморегулируемая организация вправе отразить в своем реестре сведения о наличии у своего члена двух уровней ответственности: простого и одного из уровней ответственности с первого по пятый.

При этом, в соответствии с пунктом 8 части 8 статьи 55²⁰ ГрК РФ Ассоциация ведет единый реестр членов саморегулируемых организаций (далее – единый реестр), который размещен на официальном сайте Ассоциации в сети «Интернет» по адресу: <http://reestr.nostroy.ru>. Форма единого реестра была утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2015 № 114 «Об утверждении формы единого реестра членов саморегулируемых организаций» (в редакции приказа Ростехнадзора от 19.12.2016 № 540) (далее – приказ Ростехнадзора № 114). Содержание единого реестра, название его заголовков должно было строго соответствовать приказу Ростехнадзора № 114. Указанной формой не была установлена возможность отражения сведений о наличии одновременно двух уровней ответственности: простого и одного из уровней ответственности с первого по пятый. В едином реестре отражалась та информация, которую направляет саморегулируемая организация. В настоящее время Приказ Ростехнадзора № 114 утратил силу, а новый нормативный правовой акт, регулирующий обозначенные правоотношения, пока не принят.

На основе вышеизложенного Научно-консультативная комиссия полагает целесообразным:

- закрепить в нормативном правовом акте, который будет устанавливать новую форму единого реестра возможность визуального отображения в таком реестре нескольких уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда (простого и одного из уровней ответственности с первого по пятый) в отношении членов саморегулируемых организаций;

- Ассоциации до появления новой формы единого реестра совместно с разработчиком информационной системы единого реестра проработать вопрос о визуальном отражении в едином реестре нескольких уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда (простого и одного из уровней ответственности с первого по пятый) в отношении членов саморегулируемых организаций;

- с учетом того, что правоспособность лица на осуществление сноса как связанного со строительством, так и не связанного со строительством возникает с момента уплаты взноса в компенсационный фонд возмещения вреда (по первому – пятому уровню ответственности) и не зависит от указания в реестре саморегулируемой организации сведений о «простом» уровне ответственности в отношении своего члена, в случае отсутствия дополнительных требований саморегулируемой организации для лиц, осуществляющих снос не связанный со строительством, саморегулируемым организациям следует по заявлению своих членов, а также кандидатов на прием в члены вносить в отношении них информацию в реестр членов о наличии простого уровня ответственности наряду с одним из уровней с первого по пятый согласно части 12 статьи 55¹⁶ ГрК РФ либо выдавать документ, подтверждающий соответствие простому уровню ответственности наряду с первым-пятым.

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

А.В. Мешалов