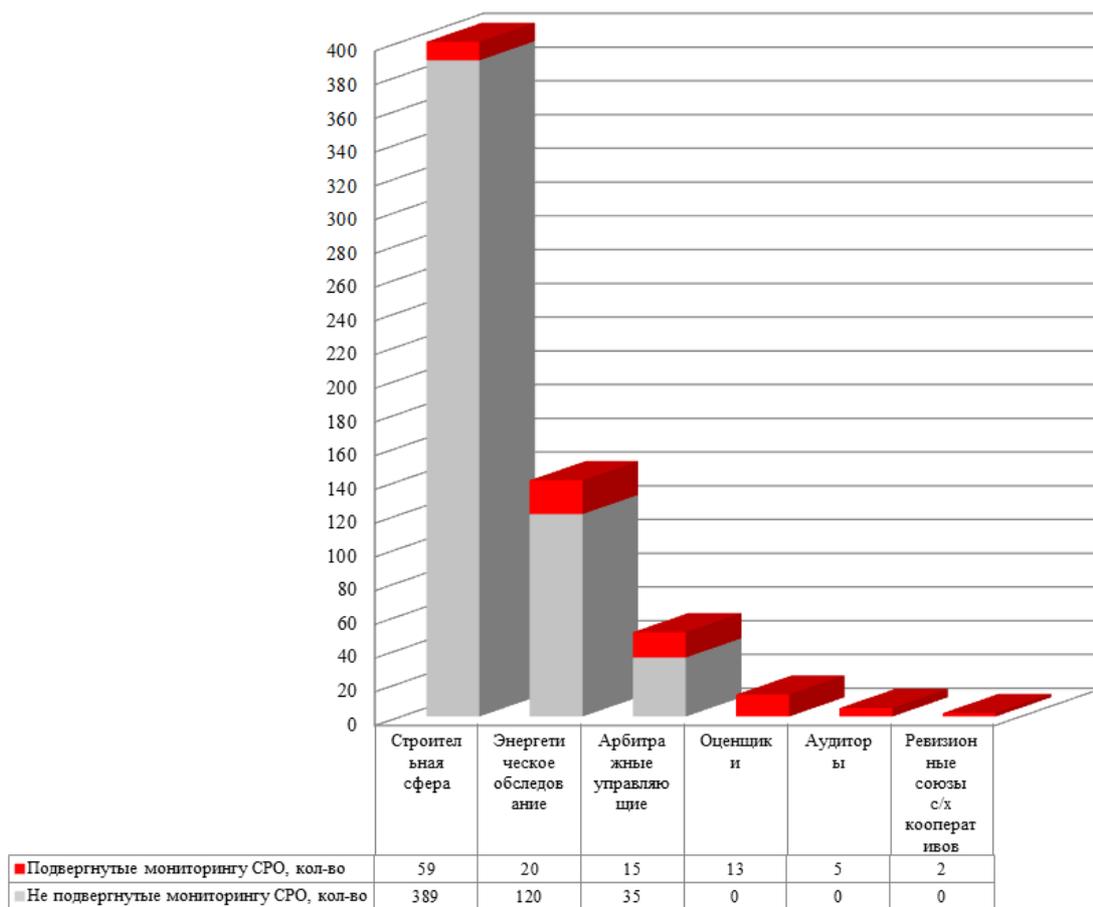


Доклад о результатах мониторинга исполнения саморегулируемыми организациями требований законодательства Российской Федерации по раскрытию информации о своей деятельности

В период с 20 июня по 7 июля 2012 г. Минэкономразвития России посредством анализа сведений, размещенных на официальных сайтах саморегулируемых организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайты), проведен выборочный мониторинг исполнения саморегулируемыми организациями, членство в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным (далее также – СРО), требований законодательства Российской Федерации по раскрытию информации о деятельности СРО и их членов (далее - мониторинг). Общий объем выборки составил 114 саморегулируемых организаций, т.е. 17,3% от общего числа (658 СРО) внесенных по состоянию на 7 июля 2012 г. в соответствующие государственные реестры саморегулируемых организаций. Количество включенных в выборочное обследование СРО и их удельный вес в общей численности саморегулируемых организаций в отдельных отраслях экономической деятельности представлены на рисунке 1.

Рисунок 1. Количество СРО, включенных в выборочное обследование



В проведенное выборочное обследование не включены саморегулируемые организации, образованные на добровольной основе в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее также – «базовый» закон), в силу того, что за указанными СРО в настоящее время не осуществляется государственный контроль (надзор), а также саморегулируемые организации кредитных кооперативов, созданные в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», с момента фактического вступления в силу требований об обязательном членстве в которых прошло менее одного года.

Выявленные в ходе мониторинга факты, потенциально свидетельствующие о наличии нарушений саморегулируемыми организациями требований законодательства Российской Федерации в области раскрытия информации о деятельности СРО и их членов (далее - нарушения), представлены в приложении в форме таблиц с разбивкой по отдельным государственным реестрам СРО.

К наиболее частым нарушениям относится отсутствие¹ на сайтах саморегулируемых организаций следующей информации: сведений о годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации и результатах ее аудита; информации о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок деятельности членов саморегулируемой организации; сведений о членах, прекративших свое членство в СРО, и об основаниях прекращения их членства; информации о компенсационном фонде, сформированном саморегулируемой организацией.

Так, 24% (67 нарушений) от общего количества выявленных нарушений приходится на отсутствие на сайтах СРО информации о годовой бухгалтерской отчетности и результатах ее аудита, либо опубликование заведомо устаревшей информации, например, за период 2008 - 2010 гг., причем указанное нарушение характерно для СРО любых сфер профессиональной или предпринимательской деятельности.

Значительную долю в общем количестве отмеченных нарушений (18%; 49 фактов в натуральном выражении) составляет нарушение, связанное с отсутствием на сайтах СРО сведений о результатах проведенных саморегулируемыми организациями проверок деятельности их членов, как правило, представленная саморегулируемыми организациями в открытом доступе информация ограничивается датами проверок и перечнем проверяемых членов СРО.

Достаточно острой представляется проблема актуализации сведений о компенсационном фонде саморегулируемой организации. Саморегулируемые организации зачастую не конкретизируют, по состоянию на какую дату указаны сведения об имуществе компенсационного фонда, либо такие сведения не обновляются в течение полугода, а иногда и нескольких лет.

Структура выявленных в ходе проведения мониторинга нарушений общих требований по раскрытию на сайтах информации о деятельности СРО и их членов, установленных статьей 7 «базового» закона, представлена на рисунке 2.

Рисунок 2. Структура нарушений требований законодательства Российской Федерации по раскрытию саморегулируемыми организациями информации о своей деятельности (количество нарушений в натуральном выражении)

¹ Здесь и далее по тексту доклада под отсутствием информации на сайтах СРО может пониматься также указание СРО неактуальных сведений. Детальное описание фактов, свидетельствующих о возможном наличии нарушений установленных требований, в отраслевом разрезе представлено в прилагаемых к настоящему докладу информационных таблицах.



На сайтах 7-ми саморегулируемых организаций из числа включенных в выборочное обследование основная информация доступна только авторизованным пользователям, которыми могут стать только члены самой саморегулируемой организации. Такие ограничения встречаются у СРО строительной сферы, СРО аудиторов, СРО оценщиков, СРО энергоаудиторов. К указанной информации относятся: информация о размерах вступительного и регулярных членских взносов и порядка их уплаты (НП «Межрегиональное объединение по инженерным изысканиям в строительстве», сайт www.moiis.ru), сведения о содержании стандартов и правил саморегулируемой организации (НП «Аудиторская Палата России», сайт www.new.aprussia.ru; НП «Московская аудиторская палата «МоАП»», сайт www.m-auditchamber.ru; НП «Объединение независимых энергоаудиторских и энергоэкспертных организаций», сайт www.sroea.ru; НП «Саморегулируемая организация Энергосбережения и Энергоэффективности Северо-Кавказского федерального округа», www.eeskfo.ru; НП «Саморегулируемая организация энергетического обследования», www.sro-energoaudit.ru), информация о годовой бухгалтерской отчетности СРО

и результатах ее аудита (НП «Саморегулируемая организация ассоциации российских магистров оценки», сайт www.sroarmo.ru).

Нарушения установленных требований по информационной открытости саморегулируемых организаций в строительной сфере (саморегулируемые организации, объединяющие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, проектирование и инженерные изыскания) помимо требований «базового» закона затрагивают и требования статьи 55.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в частности требование к опубликованию на своем сайте перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выдача свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членом саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, доля нарушений указанного требования в общем объеме выявленных несоответствий в сфере строительства составляет 5,6% (7 нарушений).

На строительную отрасль приходится значительная доля СРО, сайты которых не работают или их невозможно найти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (6 организаций), а также на сайтах которых отсутствует относящаяся к деятельности СРО информация (2 организации). Например, при открытии главной страницы официального сайта www.rodosnpi.ru НП Изыскательских организаций «РОДОС» (реестровый № СРО-И-010-11122009) «всплывающее» окно сообщает, что сайт находится в стадии формирования, и, действительно, никакой информации о деятельности СРО на сайте не обнаруживается. Более того, в период проведения мониторинга (20 июня – 7 июля 2012 г.) при неоднократном посещении страниц сайта информация на указанном сайте не обновлялась.

НП Дорожных проектных организаций «РОДОС» Партнерство «ПРОЕКТ-РОДОС» (реестровый № СРО-П-077-11122009) также не в полной мере соответствует установленным требованиям к размещению в открытом доступе сведений о своей деятельности. Так, сайт организации www.np-rodos-engineer.ru не содержит информации о ее деятельности, более того все имеющиеся ссылки на размещенные на сайте документы не действуют, перемещая посетителя сайта «по кругу», вместо предусмотренных законодательством Российской Федерации сведений на сайте размещена не относящаяся к деятельности СРО информация рекламного характера.

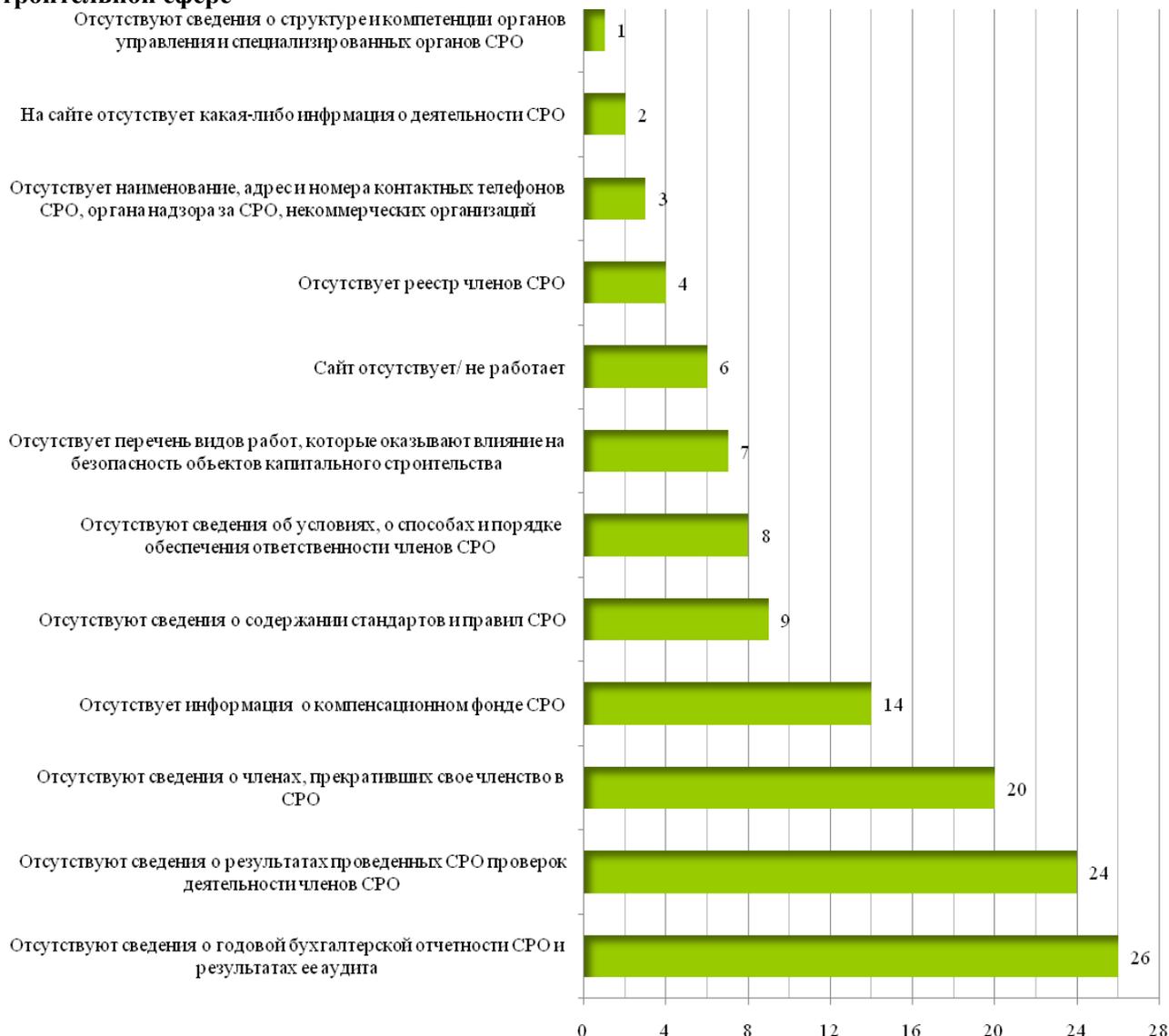
В ряде случаев размещенная на сайтах саморегулируемых организаций в сфере строительства информация достаточно очевидно указывает на возможное наличие нарушений требований законодательства Российской Федерации в области саморегулирования. Так, указанный в Государственном реестре саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, сайт www.sronw.ru НП «Единое объединение проектировщиков по Ленинградской области и Северо-Западу» (далее также – НП «ЕО ПЛОСЗ»), регистрационный № СРО-П-160-13082010, содержит информацию о юридическом центре «SRONW», который предлагает следующие услуги: «Допуск СРО за 1 день», «Вступить в СРО быстро, надежно, минимум документов», а также предоставляет возможность всем желающим оформить кредит на взнос в компенсационный фонд. На упомянутом сайте присутствует ссылка для расчета стоимости вступления в саморегулируемую организацию, а также информация о стоимости вступления в СРО «в рассрочку». При поиске в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обнаруживается еще один сайт НП «ЕО ПЛОСЗ» - www.a-sro.ru, на котором размещена пошаговая инструкция «как получить допуск СРО за 2 дня». Из тех сведений, опубликование которых информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предусмотрено законом, на сайте НП «ЕО ПЛОСЗ» опубликованы лишь контактные данные организации (адрес, телефон, электронная почта), контактные лица СРО (сведения о председателе правления и директоре), наименование саморегулируемой организации, ее реестровый номер, которые совпадают с приведенными выше по тексту, а также перечень членов НП «ЕО ПЛОСЗ», которых насчитывается 52 организации.

На информационном ресурсе www.sronw.tiu.ru, предоставляющем право организации после регистрации опубликовывать информацию о компании, в разделе www.sronw.tiu.ru опубликованы сведения о том, что НП «ЕО ПЛОСЗ» «проводит АКЦИЮ на летний период», некоторыми из условий которой являются: «беспроцентная рассрочка взноса в компенсационный фонд» и «отсрочка в предоставлении дипломов специалистов».

Количество зафиксированных в рамках проведения мониторинга нарушений с разбиением по видам нарушений в области раскрытия саморегулируемыми организациями в строительной сфере информации о своей деятельности представлено

на рисунке 3.

Рисунок 3. Структура нарушений требований законодательства Российской Федерации по раскрытию информации о своей деятельности саморегулируемыми организациями в строительной сфере



Саморегулируемые организации оценщиков помимо нарушения общего требования по опубликованию сведений о годовой бухгалтерской отчетности и результатов ее аудита также допускают нарушения ряда специфических требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – закон об оценочной деятельности), не размещая на своих сайтах следующую информацию:

сведения об управляющей компании, с которой саморегулируемой организацией заключен договор;

сведения о специализированном депозитарии, с которым саморегулируемой организацией заключен договор;

информацию о договорах обязательного страхования ответственности членов саморегулируемой организации;

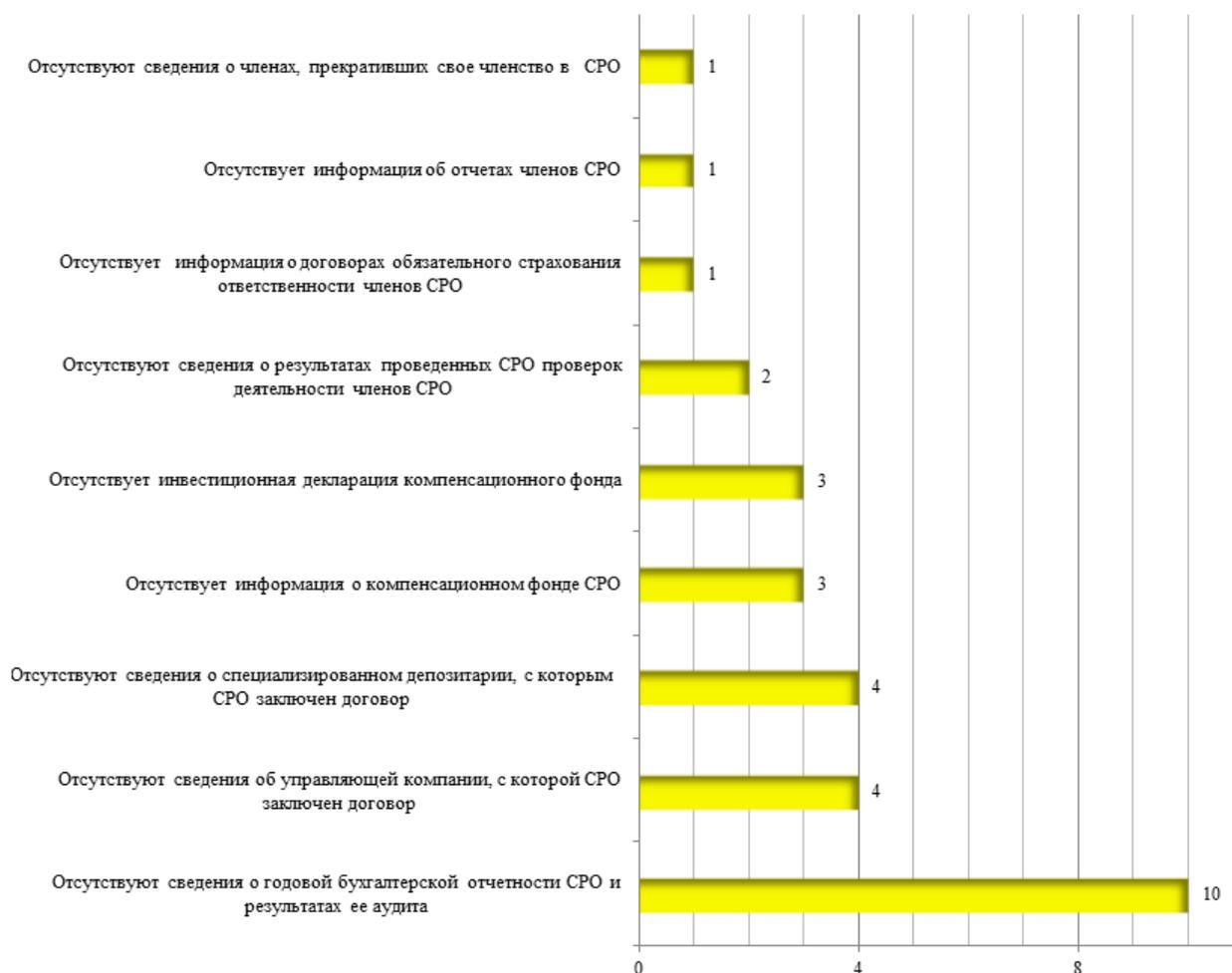
инвестиционную декларацию компенсационного фонда саморегулируемой организации;

информацию об отчетах членов саморегулируемой организации.

Не все саморегулируемые организации соблюдают законодательно установленную обязанность по размещению на официальном сайте саморегулируемой организации оценщиков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» всех изменений, внесенных в документы, не позднее дня, следующего за днем, когда такие изменения были приняты, произошли или стали известны саморегулируемой организации оценщиков (статья 22.3 закона об оценочной деятельности). Например, НП «Саморегулируемая организация оценщиков «Экспертный совет» на своем сайте www.srosovet.ru в разделе «Информация об управляющей компании и специальном депозитарии Партнерства» указала, что «конкурсы по выбору управляющей компании и специализированного депозитария НП оценщиков «Экспертный совет» планируется провести в 2011 г.», из чего можно сделать двоякий вывод: либо организация не проводила указанный конкурс, либо не обновила информацию на своем сайте. Однако при мониторинге сайта на предмет наличия сведений об управляющей компании и о специализированном депозитарии, с которыми саморегулируемой организацией заключены договоры, выяснилось, что такая информация на сайте также отсутствует.

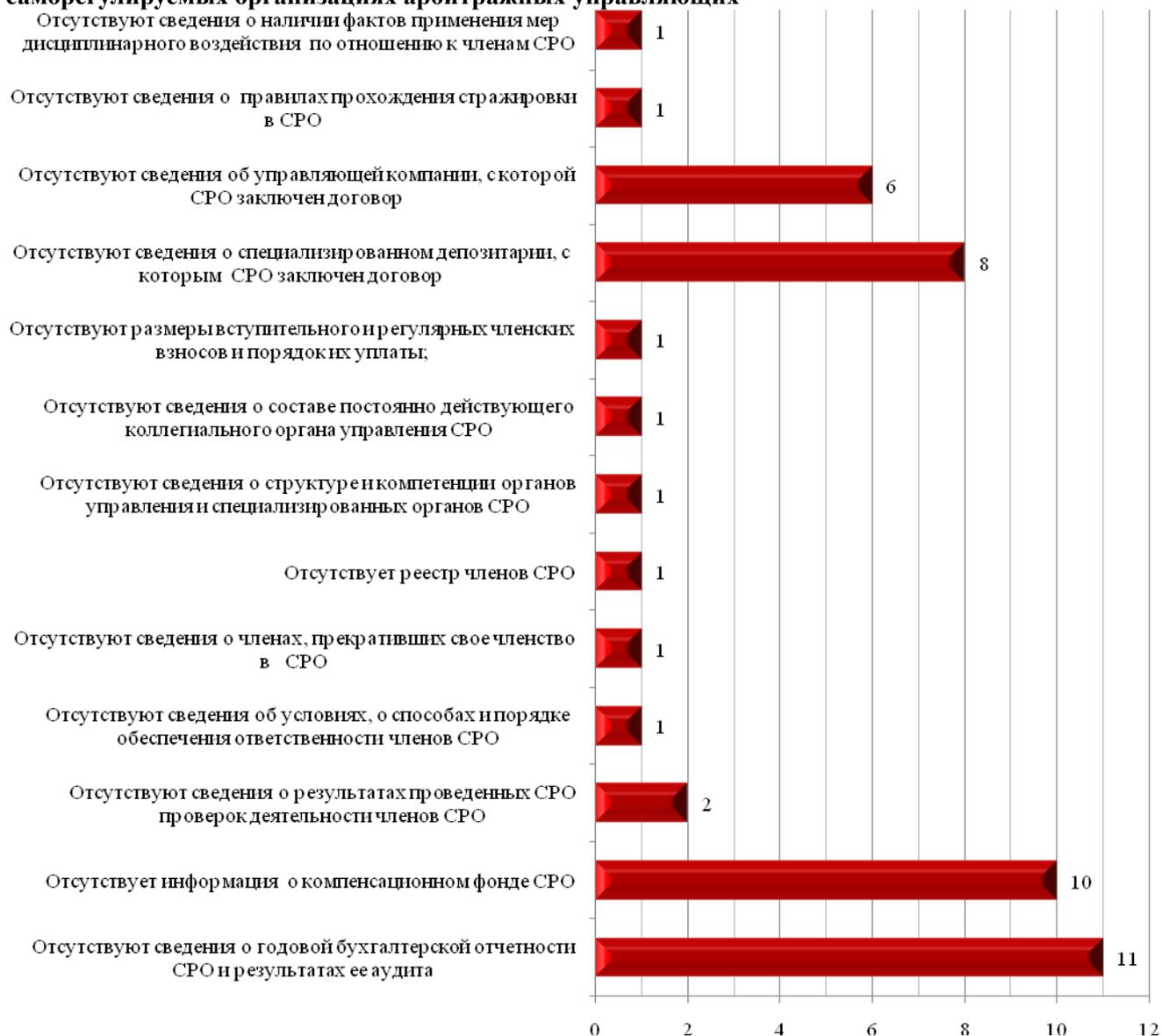
Структура выявленных нарушений установленных требований по информационной открытости в сфере саморегулирования в оценочной деятельности представлена на рисунке 4.

Рисунок 4. Структура нарушений требований по информационной открытости в саморегулируемых организациях оценщиков



Среди саморегулируемых организаций арбитражных управляющих также наблюдаются нарушения требований специального закона, в данном случае Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – закон о банкротстве). Так, саморегулируемые организации арбитражных управляющих в 2,2% случаев от общего числа нарушений не размещают на своих сайтах сведения о наличии фактов применения мер дисциплинарного воздействия по отношению к членам саморегулируемой организации и сведения о правилах прохождения стажировки в саморегулируемой организации. Как и саморегулируемые организации оценщиков, СРО арбитражных управляющих не опубликовывают на сайтах сведения об управляющей компании (14% от общего числа нарушений) и сведения о специализированном депозитарии, с которыми саморегулируемой организацией заключены договоры (18% от общего числа нарушений).

Рисунок 5. Структура нарушений требований по информационной открытости в саморегулируемых организациях арбитражных управляющих



Саморегулируемые организации в области энергетического обследования наиболее часто нарушают требования о размещении на сайтах следующей информации:

результатов проведенных саморегулируемой организацией проверок деятельности членов саморегулируемой организации;

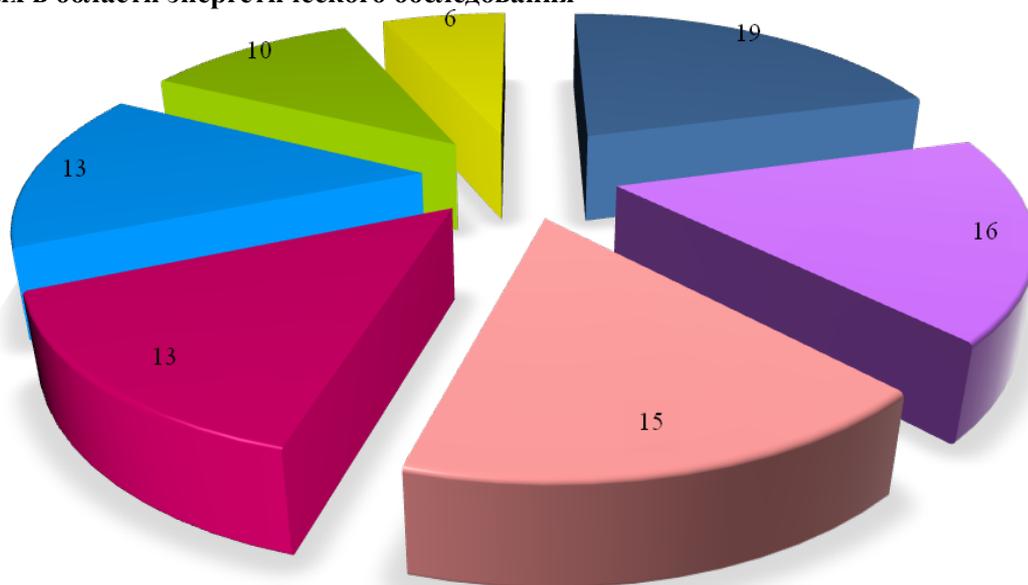
состава и стоимости имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации;

годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации и результатов ее аудита;

условий, способов и порядка обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами;

содержания стандартов и правил саморегулируемой организации.

Рисунок 6. Основные нарушения информационной открытости в саморегулируемых организациях в области энергетического обследования



- Отсутствуют сведения о результатах проведенных СРО проверок деятельности членов СРО
- Отсутствует информация о компенсационном фонде СРО
- Отсутствуют сведения о годовой бухгалтерской отчетности СРО и результатах ее аудита
- Отсутствуют сведения об условиях, о способах и порядке обеспечения ответственности членов СРО
- Отсутствуют сведения о содержании стандартов и правил СРО
- Отсутствуют документы, принятые общим собранием членов СРО или постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО
- Отсутствуют сведения о членах, прекративших свое членство в СРО

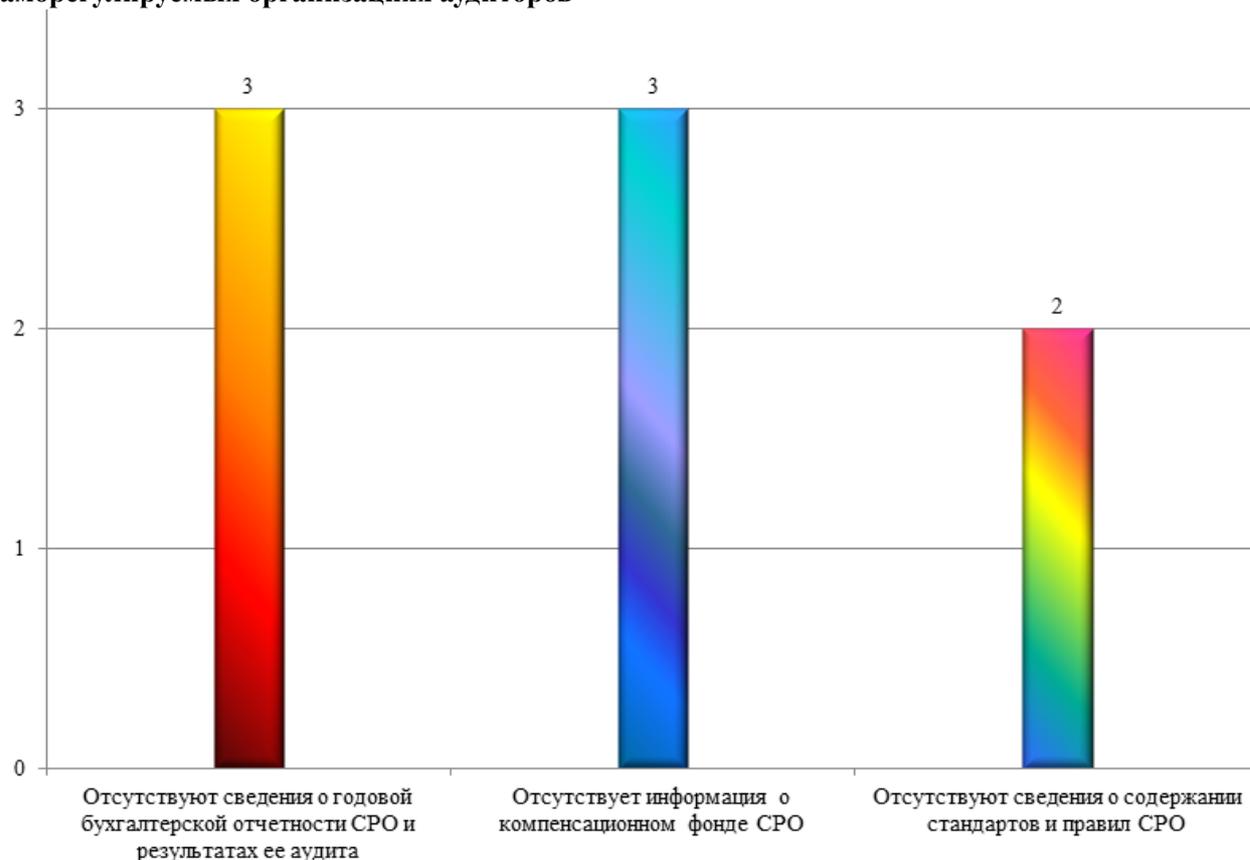
Основные нарушения саморегулируемых организаций аудиторов приходятся на три области:

опубликование сведений о годовой бухгалтерской отчетности и результатов ее аудита;

размещение информации о стоимости имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации;

опубликование сведений о содержании стандартов и правил саморегулируемой организации.

Рисунок 7. Нарушения установленных требований по информационной открытости в саморегулируемых организациях аудиторов



Каждой из саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов не опубликованы сведения:

о годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации и результатах ее аудита;

о составе имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации;

об условиях, о способах и порядке обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами;

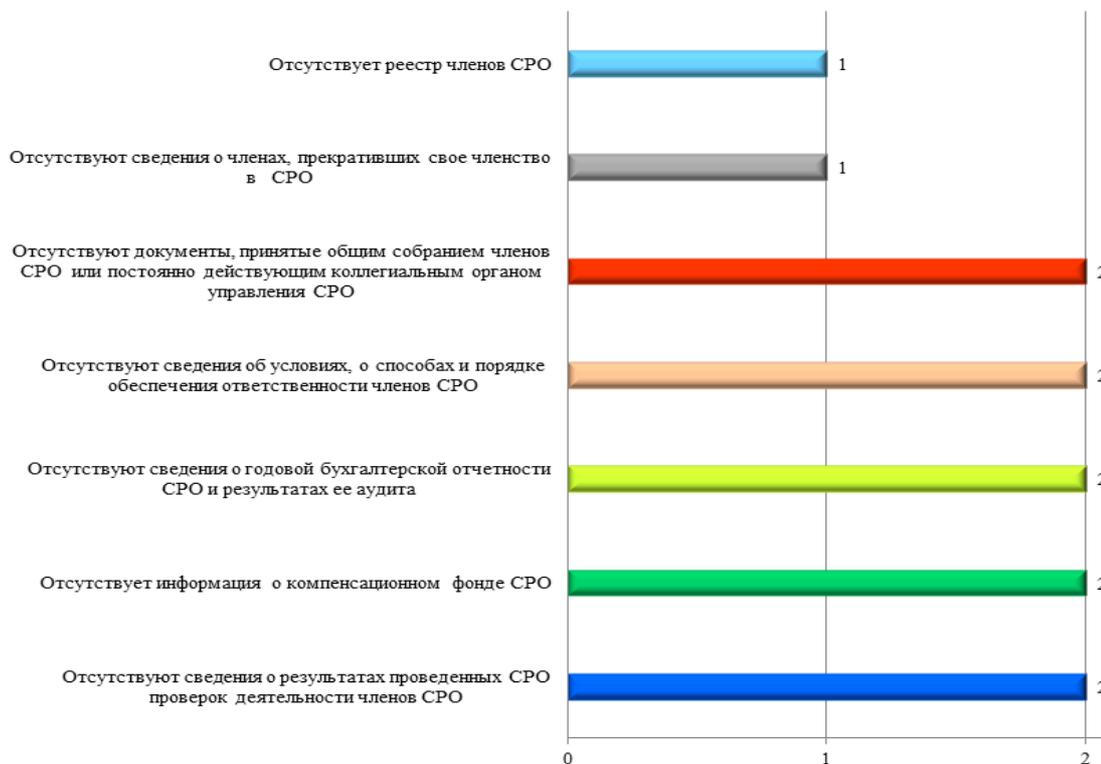
о решениях, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок деятельности членов саморегулируемой организации.

Одной из СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов не указаны сведения о составе членов саморегулируемой организации, а также сведения о членах,

прекративших свое членство в саморегулируемой организации.

Рисунок 8. Нарушения установленных требований по информационной открытости в саморегулируемых организациях ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов



Учитывая изложенное, необходимо отметить, что настоящее время установленные законодательством Российской Федерации в области саморегулирования требования, касающиеся обеспечения саморегулируемыми организациями раскрытия информации о своей деятельности и деятельности своих членов соблюдаются не в полном объеме, в связи с чем в целях реализации подпункта «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» представляется необходимым в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» организовать проведение уполномоченными федеральными органами исполнительной власти внеплановых проверок саморегулируемых организаций в установленных сферах деятельности на предмет соответствия указанных саморегулируемых организаций установленным законодательством Российской Федерации требованиям по раскрытию информации о своей деятельности и деятельности своих членов.

Приложение: информационные таблицы на л. в 1 экз.