

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх № 0546 от 29.04.2020г.

Руководителю управления Федеральной
антимонопольной службы

Силичеву М.В.

Жалоба

на действия Департамента архитектуры Администрации города Южно-
Сахалинска, направленные на ограничение конкуренции

Лицо, нарушившее положения Закона о защите конкуренции:
Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Южно-
Сахалинска

Место нахождения: город Южно-Сахалинск, улица Карла Маркса 32, офис
202

Телефон: 8 (4242) 312641

Факс 8 (4242) 312640

Электронная почта: priem@yuzhno-sakh.ru

Заявитель: Ассоциация региональное отраслевое объединение работодателей
«Сахалинское саморегулируемое объединение строителей»

Адрес: 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201,

Телефон: 8(4242)31-10-45, 8(4242)46-85-96

Факс: 8 (4242) 311045

Электронная почта: pr@ssros.ru

На территории городского округа «Город Южно-Сахалинска» в качестве
юридического лица было зарегистрировано муниципальное казенное предприятие
«Горархитектура». Указанное юридическое лицо на протяжении многих лет ведет
свою хозяйственную деятельность, руководствуясь уставом предприятия.

В соответствии с п.2.2 устава муниципальное казенное предприятие
осуществляет:

1. топографо-геодезическую деятельность,
2. землеустроительную и кадастровую деятельность,
3. проектно-изыскательную деятельность, оценочную деятельность.

В этой связи нужно отметить, что казенные предприятия являются
коммерческими организациями (ст. 115 ГК). Основной целью создания казенного
предприятия является извлечение прибыли. При этом казенное предприятие
является юридическим лицом со специальной правоспособностью (ст. 49 ГК).

Трактуя указанные нормы в их взаимосвязи, мы приходим к выводу, что казенное предприятие может быть создано исключительно для оказания муниципальных услуг в рамках предусмотренных законодательством для органов местного самоуправления полномочий. Аналогичные положения содержатся в п.2.1 Устава МКП «Горархитектура».

В свою очередь финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, согласно ч.2 ст.18 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" исполняются за счет средств местных бюджетов, однако проводимая МКП «Горархитектура» оценочная и кадастровая деятельность, а также подготовка проектов благоустройства не связаны с решением вопросов местного значения.

Иными словами средства муниципального бюджета, которые могли быть направлены на проведение конкурентных закупок, идут на финансирование МКП «Горархитектура», юридического лица чьей целью является извлечение из своей деятельности прибыли, а не оказание муниципальных услуг населению.

Из этого следует, что Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Южно-Сахалинска без проведения закупочных (конкурентных) процедур осуществляет размещение муниципального заказа у коммерческого юридического лица.

Однако согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом положений бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.13 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, в т.ч. для выполнения функций и полномочий муниципальных органов, а также для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Исходя из вышеизложенного, необходимо осуществлять отбор подрядчиков для оказания услуг и выполнения работ по топографии, геодезии, землеустройству, подготовке проектной документации, оценочной деятельности в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно п.5 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Из содержания статьи следует, что МКП «Горархитектура» является хозяйствующим субъектом вне зависимости от того, на какие цели направляются полученные денежные средства.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными

законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со ст.8 Устава городского округа "Город Южно-Сахалинск", принятого Решением городского Собрания города Южно-Сахалинска от 22.02.2006 N 180/13-06-3), к вопросам местного значения не относится топографо-геодезическая деятельность, землеустроительная и кадастровая деятельность, проектно-изыскательная деятельность, оценочная деятельность.

Более того, диспозицией ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлен закрытый перечень полномочий органов местного самоуправления, в котором не предусмотрены топографо-геодезическая деятельность, землеустроительная и кадастровая деятельность, проектно-изыскательная деятельность, оценочная деятельность.

В настоящее время согласно данным сайта <http://www.zakupki.gov.ru/> торги по оказанию соответствующих услуг и проведению работ в городе Южно-Сахалинске не проводятся, поскольку эти услуги и работы выполняются МКП «Горархитектура» на основании соответствующих поручений Департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Южно-Сахалинска.

При этом письмом №034-176 от 27.04.2020 МКП «Горархитектура» подтверждает выполнение проектных работ общей площадью более 2 млн м2, геодезических работ площадью 2273 Га, разработку 3003 технических планов в рамках проведения кадастровых работ. Конкурентные закупки для проведения этих работ не проводились.

Сведения о подготовке проектной документации также содержатся в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Сведения о проектировщике МКП «Горархитектура» имеются в десятках закупок, проводимых МКУ «Управление дорожного хозяйства и благоустройства», например в закупках № 0161300000119001448, № 0161300000119001449, № 0161300000120000397.

Следовательно, действия Департамента архитектуры города Южно-Сахалинска привели к необоснованному препятствованию деятельности хозяйствующих субъектов на рынках подготовки проектной документации, подготовке материалов изысканий, а также оценочной деятельности, кадастровой и землеустроительной деятельности.

Следовательно действия департамента были направлены на ограничение конкуренции путем поддержания деятельности МКП «Горархитектура» и повлекли нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции:

1. Обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами

*Исполнитель: Кобяков К.П.
раб.тел. (4242) 311-045, вн.666*

2. Предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства
3. Принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1–4 ст.41, ч.1 ст.48, ч.1 ст.49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Южно-Сахалинска нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Южно-Сахалинска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, для чего внести изменения в Устав МКП «Горархитектура» исключив из него виды деятельности, не являющиеся муниципальными услугами, кроме того, запретить учредителю финансирование МКП «Горархитектура» для обеспечения выполнения работ по топографо-геодезической деятельности, землеустроительной и кадастровой деятельности, проектной и изыскательной деятельности, оценочной деятельности, обеспечить проведение конкурентных процедур для обеспечения нужд муниципального образования.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Приложения:

Устав МКП «Горархитектура»;

Проектная документация закупок № 0161300000119001448, № 0161300000119001449, № 0161300000120000397;

Письмо МКП «Горархитектура» от 27.04.2020 №034-176 о количестве выполненных работ.

С уважением,
Генеральный директор

В.П. Мозолевский