

ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

КОМИТЕТ ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ

12.10.2018

Комитет по саморегулированию ОПОРЫ РОССИИ рассмотрел обращение Председателя Сахалинского отделения Ю.И. Дьякова и представителей саморегулируемых организаций Сахалинской области по вопросам построения и развития системы саморегулируемых организаций строителей и сообщает.

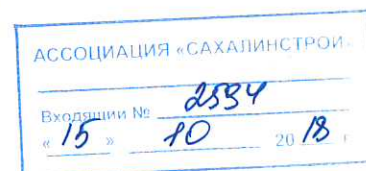
1. Предложение, что в зависимости от объемов работ и количества одновременно строящихся объектов капитального строительства субъектами предпринимательства, должно регулироваться и количество специалистов по организации строительства поддерживается.

В настоящее время более 80% строительных организаций, являющихся членами саморегулируемых организаций и как следствие из этого обязанные иметь не менее двух специалистов, внесенных в национальные реестры специалистов, являются субъектами малого и среднего бизнеса.

В период экономического кризиса данные организации, по данным Росстата, средний уровень загрузки производственных мощностей составил менее 60 %. При этом 17% организаций, а это именно организации малого бизнеса, имели уровень загрузки не более 30%.

На низком уровне находится портфель заказов, баланс оценок изменения по данному показателю составил (-44). У малых предприятий баланс по данному показателю составил (-61). Лучшая обеспеченность заказами отмечена в строительных организациях смешанной российской собственности с долей собственности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для выполнения работ субъектами малого бизнеса достаточно одного специалиста, внесенного в национальный реестр



специалистов. Для организаций крупного бизнеса количество специалистов должно соответствовать количеству одновременно возводимых объектов.

2. Установление требования о минимальном десятилетнем стаже работы в строительстве для специалистов по организации строительства, вносимым в национальный реестр специалистов, имеет признаки дискриминации по возрасту и стажу работы.

Объем знаний и профессионализм не зависит напрямую от возраста и стажа работы. Создается абсурдная ситуация, когда стать заместителем Министра можно до истечения десятилетнего стажа, а специалистом по организации строительства нельзя.

Кроме того, это лишает заинтересованности в работе молодых специалистов, поскольку для работодателя до достижения ими десятилетнего стажа, они не нужны.

При этом Градостроительный кодекс Российской Федерации вторгается в сферу действия трудового законодательства, что неизбежно создает правовые коллизии. Особенно с учетом того, что с 2019 году специалисты должны будут соответствовать профессиональным стандартам и сведения о таких специалистах будут вноситься в Реестр сведений о проведении независимой оценки квалификации.

Более того, специалисты имеющие среднее специальное образование (техникум) вообще оказались за пределами правового регулирования и не могут быть внесены сведения о них в национальный реестр специалистов, независимо от трудового стажа.

Также не урегулирован вопрос и с лицами, прошедшими профессиональную переподготовку, поскольку в национальный реестр специалистов в сфере строительства сведения о таких лицах не вносятся, а национальный реестр специалистов в сфере проектирования - вносятся.

3-4. Вопрос ведения, достоверности сведений в нем и необходимости такого реестра для субъектов строительной деятельности вызывает сомнение.

Обязанность ведения национального реестра специалистов урегулирована главой 6.1. «Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства» Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Ни заказчики работ, ни органы строительного надзора и контроля, ни органы государственной и муниципальной власти в своей деятельности не применяют.

Необходимые документы подписываются не специалистами, внесенными в национальный реестр специалистов, а руководителем юридического лица – подрядной организации. Ответственность возлагается также на подрядную организацию и на её руководителя. Ответственности специалиста, внесенного в национальный реестр не предусмотрено.

Требование саморегулируемыми организациями наличия специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, на безопасность и качество строительных работ влияния не оказывает, а только вызывает негативное отношение к системе саморегулирования со стороны строителей.

Значение национального реестра специалистов, который ведется за счет строительных организаций, в созданном виде, не ясно. Его ведение носит явно коммерциализированный характер. Перечень направлений подготовки специалистов в области строительства утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства включает много специальностей, к строительству имеющее лишь косвенное отношение и не влияет на направления подготовки специалистов образовательными учреждениями.

Так же следует отметить, что система саморегулирования на деятельность строительных организаций значительного влияния не оказывает и в отчетах Росстата не упоминается.

Таким образом, указанные в обращении вопросы являются дополнительными административными барьерами для представителей малого и среднего предпринимательства, требуют дополнительной проработки и обоснования со стороны органов власти, предложивших их для внесения в законодательство.

Указанные в обращении вопросы были предметом обсуждения на совещании у Министра строительства и ЖКХ В.Якушева, Директора

Правового департамента Минстроя России О. Сперанского, обсуждены на заседании комитета, направлены в органы государственной власти.

Комитет по саморегулированию, совместно с Комитетом по строительству ОПОРЫ РОССИИ продолжит работу по реализации представленных предложений.

Председатель Комитета по
саморегулированию



Е.И. Шлеменков