

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 744 04.12.17

Министру строительства и  
жилищно-коммунального  
хозяйства Российской Федерации  
М.А. МЕНЮ

Президенту Ассоциации  
«Национальное объединение  
строителей» А.Ю. МОЛЧАНОВУ

*О финансировании ведения Национального  
реестра специалистов в сфере строительства*

***Уважаемый Михаил Александрович!  
Уважаемый Андрей Юрьевич!***

Реформа строительного саморегулирования, введенная Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заложила фундамент для формирования новации в системе градостроительных отношений в виде введения персональной ответственности физических лиц в градостроительной деятельности.

Впервые Федеральным законом принято решение о формировании и ведении отдельных Национальных реестров специалистов (далее – НРС) по организации изысканий, и специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, а также Национальный реестр специалистов по организации строительства.

Градостроительным Кодексом Российской Федерации поручено ведение Национальных реестров специалистов соответствующим Национальным объединениям изыскателей и проектировщиков, а также, строителей.

Национальные Реестры специалистов в строительстве организационно не связаны с Едиными реестрами саморегулируемых организаций, а также с

реестрами членов всех саморегулируемых организаций изыскателей, проектировщиков и строителей.

Национальные Реестры специалистов представляют собой отдельные институты специалистов, призванные поднять роль и значение этих специалистов по организации изысканий, проектирования и строительства.

Включение сведений о каждом в отдельности специалисте проводится по личному заявлению этого специалиста в соответствующее Национальное объединение.

Частью 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) за Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) закрепляются полномочия по определению порядка ведения Национальных реестров, порядка внесения изменений в сведениях о физических лицах, включённых в такие реестры.

Положения, регламентирующие принципы формирования и ведения НРС содержатся в Порядке ведения НРС, утвержденным Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр (далее – Приказ № 688/пр).

Учитывая изложенное и требования ГрК РФ, полагаю, что исключительно Минстрой России полномочен в своём нормативно-правовом акте определять положения, регулирующие порядок финансирования для ведения НРС и порядок определения величины годовых членских взносов членами этих Национальных Реестров.

Оплата членских взносов самими членами Реестров – это общемировая практика и главный признак самого членства в подобных Реестрах.

Заложенный Приказом № 688/пр механизм включения и пребывания специалистов в НРС не обременителен, в тоже время предусматривается весьма ограниченный перечень оснований исключения сведений о специалисте из НРС (пункт 23 Приказа № 688/пр).

В данное время специалисты по организации изысканий, проектирования и строительства, не полностью восприняли себя, как члены НРС. Большинству из них Национальными объединениями через саморегулируемые организации была оказана большая помощь в подготовке документов для включения в НРС, что не дало специалистам успеть самим почувствовать необходимость и плюсы включения их в НРС.

Если сейчас не будет установлена постоянная (периодическая) связь этих специалистов и Национальных реестров в которых они состоят, сам институт НРС станет фикцией, а специалисты скоро забудут, что они там есть.

Кроме того, без установления постоянной связи специалистов и НРС сами Национальные реестры будут «зарастать мхом», то есть, они не будут расчищаться от случайно попавших персоналий, от «мёртвых душ», коих уже сейчас достаточно, от лиц, которые ушли в мир иной по разным причинам, от лиц, которые ушли из строительной деятельности и других персоналий, которые фактически не являются специалистами по организации градостроительной деятельности.

Для решения этих и других проблем, которые могут ожидать НРС, предлагаю Минстрою России внести изменение в Приказ № 688/пр относительно установления обязательного разового годового (календарного) взноса в размере примерно 500 рублей, которые члены НРС обязаны уплачивать первый раз при вступлении, независимо от времени вступления в текущем году.

В последующие годы члены НРС, по-моему мнению, обязаны самостоятельно оплачивать периодический членский взнос в первом квартале наступающего года.

Отсутствие оплаты членских взносов членами НРС необходимо рассматривать, как безусловное основание для исключения таких членов из Национального реестра (к примеру, окончательный срок оплаты до 30 июня).

Таким образом, будет налажена связь НРС со своими членами и появится возможность естественным образом исключать выбывающих по разным причинам членов из этих реестров. Реестр станет «расчищаться, дышать и жить».

Вопрос установления величины периодического годового членского взноса Минстрой России может передать НОСТРОЮ, который должен определить величину и порядок его уплаты, учитывая что сам реестр не является добровольным объединением членов, а является своеобразным административным институтом. Для этого нет необходимости принимать подобное решение на съезде СРО строителей.

В связи с запланированным рассмотрением XIV Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства вопроса об установлении ежегодных целевых взносов на обеспечение ведения Национального реестра специалистов в области строительства считаю необходимым донести до Вас изложенную выше позицию Ассоциации «Сахалинстрой» относительно определения источников и порядка финансирования ведения НРС.

Мне представляется, что НОСТРОЙ не правомочен определять способы и источники финансирования ведения НРС.

Согласно выносимому на рассмотрение Съездом проекту изменений в Положение Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – НОСТРОЙ) по установлению дополнительного целевого взноса на обеспечение функционирования НРС, предлагается возложить обязанность по финансированию осуществления данной функции на членов НОСТРОЙ – СРО в сфере строительства, что, по нашему убеждению, неправомерно и контрпродуктивно. Этим, по моему мнению, может быть заложен первый камень в «могилу» Национального реестра специалистов в строительстве.

При этом, предлагаемые изменения предусматривают установление с 2019 года расчета указанного дополнительного взноса по формуле: 700 рублей умножить на количество специалистов по организации строительства на первое число первого месяца соответствующего года в каждом конкретном СРО. Как и откуда НОСТРОЙ сможет брать количество специалистов в каждой конкретной СРО – нам не понятно.

Принимая во внимание тот факт, что СРО в сфере строительства не являются участниками взаимоотношений между НОСТРОЙ и реестровыми специалистами, роль СРО в сфере строительства возможно рассматривать исключительно как посредническую в этих отношениях, в связи с чем у СРО в сфере строительства возникают обязанности осуществления функций налогового агента с обязанностью идентифицировать специалистов, за которых СРО должно производить эти оплаты, что абсолютно неразумно.

Согласно части 1 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им, а также доходы в виде материальной выгоды. Считаю, что уплата СРО в сфере строительства взносов в НОСТРОЙ за членов этого реестра, предназначенных на цели ведения НРС, является для специалистов (поименно), сведения о которых внесены в НРС, доходом, а, следовательно, включаются в налогооблагаемую базу, с которой должен быть уплачен НДФЛ.

При этом необходимо учесть, что специалисты, включённые в НРС не являются работниками СРО, что внесёт путаницу во взаимоотношения с членами СРО, в которых специалисты могут в течение года мигрировать, в том числе и к членам других СРО строителей.

Помимо этого, опираясь на упомянутое содержание части 13 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, считаю, что вопрос определения способов и порядка финансирования ведения НРС, равно, как и все иные вопросы, касающиеся НРС, находятся в исключительной компетенции Минстроя России.

Исходя из этого, настаиваю на невозможности установления дополнительного целевого взноса членам НОСТРОЙ на ведение НРС ни на Совете, ни на Съезде СРО строителей.

Кроме того, необходимо учесть, что данный вопрос до настоящего времени не был рассмотрен ни на одном из общих собраний саморегулируемых организаций строителей, что может повлечь не легитимность голосования представителей СРО по этому вопросу на предстоящем съезде СРО строителей. Очередные общие собрания, на которых будет рассматриваться бюджет на 2018 год будет не ранее апреля 2018 года.

Прошу принять разумное и законное решение по способу оплаты ведения НРС, которое в перспективе будет работать на утверждение НРС и на поднятие значимости его членов.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский