

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0541 от « 13 » июня 2019

Министру строительства и жилищно-
коммунального
хозяйства Российской Федерации
В.В. Якушеву

*Об отсутствии логики в тексте пункта 2
части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса*

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращается к Вам с целью приведения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации к единообразному толкованию и исключению расширительного толкования.

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Такой принцип определенности и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется на все правовые нормы.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Далее – ГрК РФ) выполнение работ по договорам строительного

подряда (реализация проекта) обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ минимальные требования к членам саморегулируемой организации включают наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов.

Из дословного прочтения данной нормы, следует, что юридическое лицо/индивидуальный предприниматель при вступлении в члены СРО соответствующего вида должен иметь в штате (по основному месту работы) не менее:

- одного специалиста по организации инженерных изысканий – главного инженера проекта (для организаций специализирующихся на выполнении работ по проведению инженерных изысканий);

- двух специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования – главного инженера проекта и главного архитектора проекта (для организаций специализирующихся на выполнении работ по подготовке проектной документации);

- одного специалиста по организации строительства – главного инженера проекта (для организаций специализирующихся на выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства).

Таким образом, к изыскательским и строительным организациям применяются минимальные требования в части наличия в штате (по основному

месту работы) одного главного инженера проекта, тогда как минимальные требования к проектировщикам - наличие двух специалистов сведения о которых включены в НРС (ГИП и ГАП).

В связи с этим, считаем последнюю фразу пункта 2 части 6 статьи 55.5 *«не менее чем два специалиста по месту основной работы»*, не соответствующей общему смыслу и буквальному прочтению данного пункта и ошибочно применяемой к подрядным организациям всех видов.

Полагаем, что при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства надлежит руководствоваться национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 54869-2011 Проектный менеджмент «Требования к управлению проектом», исходя из смысла которого, каждые работы на объекте (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос) являются самостоятельным ПРОЕКТОМ (комплексом взаимосвязанных мероприятий, направленных на создание уникального продукта или услуги в условиях временных и ресурсных ограничений).

Согласно ГОСТ Р 54869-2011 у каждого проекта должен быть руководитель проекта – лицо, осуществляющее управление проектом и ответственное за результаты проекта. Применительно к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в соответствии с ГрК РФ, данным лицом является **главный инженер проекта** - лицо ответственное за выполнение конкретного проекта (строительство объекта).

На основании изложенного, приходим к выводам, о том, что член СРО должен обеспечить наличие необходимого и достаточного количества квалифицированных специалистов, осуществляющих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, то есть иметь необходимое количество главных инженеров проектов в зависимости от количества проектов, выполняемых одновременно.

Минимальные требования к членам СРО установленные в ГрК РФ должны быть именно **минимальными**, дающими право строительной организации

выполнять работы. То есть, для осуществления одного проекта необходимый минимум – один руководитель проекта (ГИП).

В противном случае, что мы имеем сейчас, законодатель как бы установил, что если у подрядчика есть только один проект, ему и не надо быть членом саморегулируемой организации?

В разрезе вышеуказанного национального стандарта Российской Федерации, считаем необходимым устранить излишние административные барьеры и установить минимальные требования к наличию специалиста по организации строительства – главного инженера проекта (для организаций специализирующихся на выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства) в количестве одного специалиста.

Кроме того, считаем необходимым внести дополнения в часть 7 статьи 55.5 ГрК РФ согласно которой, требования к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы могут быть увеличены саморегулируемой организацией, в части права саморегулируемой организации увеличить требования к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы применительно к количеству одновременно реализуемых проектов.

Указанный подход обеспечивает баланс потребителей подрядных услуг, работ и подрядчиков, деятельность которых согласно статье 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации отнесена к деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих, поскольку на каждом объекте будет присутствовать руководитель проекта (ГИП), прямо отвечающий, в том числе, за безопасность проекта и за качество выполняемых работ и постоянно контролирующий проведение данных работ.

Генеральный директор

Исп.: Тимошенко Е.А.

8(4242)311-045 (вн. 216)



В.П. Мозолевский