

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 1095 от «30» июля 2020 года

Заместителю председателю
Правительства Российской
Федерации М.Ш. Хуснуллину

*«О реальной помощи строительному
подрядному бизнесу в период коронавирусной
пандемии и не только»*

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В соответствии статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315 «О саморегулируемых организациях» (далее – закон № 315-ФЗ) представляя мнение более 370 строительных организаций Сахалинской области Ассоциация «Сахалинстрой», предлагает рассмотреть и принять следующие наши предложения в качестве мер, направленных на реальное обеспечение устойчивого развития экономики, поддержку всех, без исключения, подрядных строительных организаций России, в том числе и для уменьшения последствий распространения коронавирусной инфекции:

1. Поручить Минстрою РФ и Национальному объединению в строительной сфере деятельности развернуть реальную работу по повышению производительности труда в подрядной деятельности строительных организаций не менее чем в полтора раза до 2024 года за счет применения инструментов «Бережливого производства», наставничества; обучению выпускников среднетехнических образовательных учреждений и работающих рабочих и специалистов инструментам «Бережливого производства», реальному повышению квалификации; обеспечить внедрение системы проектного управления в строительстве.

2. Организовать реальное исполнение федерального закона № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», поручив Минстрой России и Ростехнадзору актуализировать действующие НПА, регулирующие отношения в строительной отрасли, с учетом положений федерального закона № 372-ФЗ. *(Развернутая информация по обозначенному предложению содержится в Приложении № 1).*

3. Отменить банковские гарантии при заключении подрядных договоров изыскателями, проектировщиками и строительными организациями, являющимися членами СРО изыскателей, проектировщиков и строителей, у которых образован компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (далее – КФ ОДО), если данные члены СРО уплатили взнос в этот КФ ОДО для обеспечения соответствующего уровня ответственности. Указанная мера позволит снять дополнительные финансовые и административные барьеры и заставит саморегулируемые организации изыскателей, проектировщиков и строителей исполнять возложенные на них функции по обеспечению исполнения контрактов и нести реальную ответственность за их неисполнение/ненадлежащее исполнение *(обоснование данного предложения содержится в Приложении № 2 к данному обращению).*

4. Предусмотреть в государственных и муниципальных контрактах на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства **обязательное авансирование выполнения контрактов до 30% цены контракта (до 31.12.2020 года – до 50%),** в том числе **аванса** на приобретение монтируемого и не монтируемого оборудования и мебели – до 100% оплаты выставленного производителем счёта под заключённый договор поставки, в целях своевременного исполнения обязательств подрядчиком по контракту.

5. Возвратить премирование подрядчиков (строительных организаций) **за исполнение** контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства **в срок и**

досрочно до 5% НМЦК. Эти суммы должны быть включены в сметы в разделе «затраты заказчика».

6. Возвратить в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **средства на страхование строительных рисков** заказчика/подрядчика в размере до 3% от прямых затрат в смете, как это было в СССР и в России до 2012 года и принято в мировой практике (например контракты ФИДИК).

7. Установить запрет снижения НМЦК при проведении закупок в строительстве для государственных или муниципальных нужд за счёт снижения установленного в смете фонда оплаты труда (ФОТ). **Распространить строительный (финансовый) контроль при реализации контрактов на расходование средств ФОТ** (выделенные бюджетные средства на оплату труда) и обеспечения выполнения Трёхстороннего соглашения в строительной отрасли, **передав эту функцию Агентствам по труду** в регионах и Министерству Труда РФ.

8. Поручить Президентам НОСТРОЙ и НОПРИЗ **обеспечить** взаимодействие СРО строителей и исполнительных органов власти, контроля, надзора регионов при организации Проектного управления строительной отраслью регионов, организации штабов в муниципалитетах, в организации цифровых платформ строительных сервисов регионов с целью организации исполнения АИП и планов капитального ремонта в регионах.

9. Обратить внимание руководителей НОСТРОЙ и НОПРИЗ на то, что основной целью саморегулируемых организаций, помимо предупреждения причинения вреда и повышения качества выполнения работ, является – **обеспечение исполнения членами СРО обязательств** по подрядным договорам (ч. 1 ст. 55.1 ГрК РФ), от чего большинство СРО практически самоустранились, считая данную цель достигаемой при формальном проведении различных мониторингов по рекомендуемым НОСТРОЙ и НОПРИЗ формам.

10. Поручить Ростехнадзору, НОСТРОЙ и НОПРИЗ **проведение контроля** деятельности СРО изыскателей, проектировщиков, строителей в

достижении ими целей указанных в ст. 55.1 ГрК РФ, включая организацию общественного контроля в сфере закупок и контроля информационной открытости членов объединений, а также и исполнение членами объединений установленных законом функций.

11. Обязать НОСТРОЙ разработать типовую структуру администрации саморегулируемых организаций и квалификационные требования к специалистам этих администраций в области строительства с учетом возможности обеспечения реального достижения законодательно установленных целей саморегулирования с учетом всех вмененных Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ функций СРО в зависимости от количества членов СРО.

12. Установить ответственность СРО изыскателей и СРО проектировщиков за качество и полноту подготовки результатов изысканий, технических обследований зданий и сооружений, проектной документации, а также за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение государственного/муниципального контракта подрядчиком, вследствие выдачи некачественной и (или) не соответствующей Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

13. Предлагаем, хотя бы в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях разрешить организовывать комбинированные региональные СРО в строительной отрасли (строители, изыскатели, проектировщики), что бы спасти остатки изыскательских и проектных организаций в этих регионах России и начать их поддержку и возрождение.

14. Обязать государственных и муниципальных заказчиков своевременно производить ежемесячные промежуточные оплаты в объёмах выполненных работ. Прекратить их волокиту в согласовании необходимых для этого документов.

15. Установить оплату за дополнительные или непредвиденные работы при исполнении контрактов **по итогам месяца их выполнения.**

16. В случае выявления в процессе исполнения государственных и муниципальных контрактов необходимости выполнения **дополнительных работ, сроки исполнения таких контрактов должны быть увеличены пропорционально** увеличению стоимости контрактов из-за выявленных дополнительных работ.

16. При подготовке проектной документации на объекты капитального строительства **необходимо в сводном сметном расчете выделить госгарантии и компенсации**, предусмотренные Законом РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 и Трудовым кодексом РФ, путем введения соответствующего 13 раздела в сводном сметном расчете с целью возможности создания условий добросовестной конкуренции в строительстве и безусловного исполнения Поручения Президента РФ В.В. Путина *Пр-817ГС*, данного по итогам заседания Госсовета 5 апреля 2018 года, согласно которому Правительству РФ поручено представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации. *(Развернутая информация по обозначенному предложению содержится в Приложении № 3 к данному обращению).*

17. Запретить региональным операторам (региональные Фонды капитального ремонта) **применять** требование о заключении Подрядной организацией договора страхования гражданской ответственности перед третьими лицами при заключении договора, что не предусмотрено Постановлением Правительства от 01.07.2016 № 615 и является необоснованным финансовым барьером. *(Развернутая информация по обозначенному предложению содержится в Приложении № 4).*

18. Предусмотреть возможность **исключения начисления** подрядным организациям **штрафов и неустоек** за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по государственным/муниципальным контрактам, заключенным в период с 01.01.2020 по 01.06.2020.

В целях выработки реальных мер, **направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и уменьшение последствий распространения новой коронавирусной инфекции**, недопущения лоббирования руководством НОСТРОЙ исключительно своих, возможно меркантильных, интересов, **настоятельно просим Вас учесть мнение членов Ассоциации «Сахалинстрой» при выработке реальных мер поддержки подрядного строительного бизнеса в России.**

По результатам рассмотрения настоящего открытого обращения, просим поручения направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» Ваше мнение по затронутым вопросам.

С уважением,

Председатель Правления

В.Д. Малюк

Генеральный директор

В.П. Мозолевский

*Исп.: Тимошенко Екатерина Александровна
Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 216)*

**Предложение о необходимости приведения норм действующих НПА
в соответствие с требованиями Федерального закона №372-ФЗ «О
внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской
Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 372-ФЗ) внес существенные изменения в Градостроительный кодекс РФ, в том числе, в части введения должности «главный инженер проекта» (далее - ГИП) и его персонифицированной ответственности за исполнение проектов (контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства).

Федеральным законом № 372-ФЗ закреплена обязанность привлечения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, главного инженера проекта. Определены их обязательные должностные обязанности. Установлена персональная ответственность ГИПа, реализация которой предусмотрена статьей 55.5-1 пункта 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона № 372-ФЗ.

Таким образом, основополагающий нормативный правовой акт, регулирующий отношения в области строительства, требует от организаций, осуществляющих деятельность в области градостроительства, наличие в штате, по основному месту работы специалиста по организации строительства (ГИП) и устанавливает его обязанности, включая принятие, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, всех работ и подписание исполнительной документации.

При этом, ни в одном из действующих подзаконных актов, прямо или косвенно регулирующих деятельность строительных организаций, сведений о

специалистах по организации строительства (ГИП), их полномочиях и ответственности не содержится.

Не произведена актуализация, в том числе, следующих регламентирующих документов:

- Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в РФ»,

- Приказы РТН № 1128, № 1129, № 1130 от 26.12.2006 года и № 7 от 12.01.2007 года,

- Свод правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства».

Кроме того, изменения, обоснованные введением в действие Федерального закона №372-ФЗ, также должны быть внесены в стандарты на процессы выполнения работ, разрабатываемые и утверждаемые НОСТРОЙ.

Также Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для обеспечения действенности положения пункта 4) части 9 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ было предложено подготовить проекты изменений и дополнений в КоАП РФ в части установления административной ответственности специалистов по организации изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства (главных инженеров проектов, главного архитекторов проектов).

Полномочиями по привлечению специалиста по организации строительства (ГИП) к административной ответственности, а разрезе положений пункта 9 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обладают такие контролирующие органы, как ГИСН и Ростехнадзор.

По сути ГИСН или Ростехнадзор должны выносить предписания именно в отношении руководителя проекта (главного инженера проекта – физического лица), то есть лица организующего строительство и привлекать именно его, как физическое лицо, к ответственности за неисполнение предписания. Иная трактовка действующего законодательства (о привлечении

к административной ответственности юридического лица) влечет невозможность применения правовой нормы, закрепленной в пункте 4 части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Выполнение функций специалиста по организации строительства связано с непосредственным выполнением работ на объекте, что отвечает целям повышения качества и безопасности выполняемых работ. Сведения об указанном специалисте (главном инженере проекта) должны быть внесены в Журнал работ и в другие необходимые специальные журналы работ, размещены на информационном щите, расположенном перед входом на строительную площадку.

В целях контроля наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов при осуществлении строительного надзора силами ГИСН или Ростехнадзора, необходимо актуализировать Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и РД-11-04-2006, утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 в части обязанности проверки наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта.

В ином случае Федеральный закон № 372-ФЗ так и останется, по нашему мнению, законом регулирующим создание «бессмысленного национального реестра специалистов», направленным только на извлечение прибыли коммерческими-СРО и различными посредниками по продаже документов на специалистов НРС - «мертвых душ».

Принятие закона без последующей актуализации подзаконных актов, и яром нежелании разработчика закона принимать действия для функционирования предложенных им норм в полном объеме, наводит на мысль о нежелании сотрудников Минстрой РФ выполнять возложенные на них функции по неизвестным нам причинам.

Являясь разработчиком проекта Федерального закона № 372-ФЗ, Минстрой России, признавая что затронутые Ассоциацией вопросы, в части повышения качества и безопасности выполняемых работ и ответственности специалистов по организации строительства (ГИП) заслуживают особого внимания фактически самоустраняется от исполнения возложенных на него обязанностей, как органа осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

В период перехода строительной отрасли на проектное управление особенно остро встает вопрос о актуализации всех НПА и приведении их в соответствии с действующим законодательством.

На основании изложенного, с учетом полномочий Правительства Российской Федерации по организации исполнения федеральных законов и осуществлению систематического контроля за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также по применению мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, необходимо:

- организовать реальное исполнение федерального закона № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Предложение об отмене банковских гарантий для подрядных
организаций членов саморегулируемых организаций в области
строительства, изысканий и проектирования.**

Необходимость отмены банковских гарантий для членов СРО в строительной сфере деятельности назрела уже давно, однако в условиях экономического спада стала еще более актуальной, в силу следующего:

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ введено обязательство саморегулируемым организациям в строительной сфере деятельности с 01.07.2017 года формирования компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) в дополнение к существующему ранее компенсационному фонду возмещения вреда (КФ СРО).

При этом размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств члена СРО зависит от планируемого этим членом СРО суммарного размера обязательств по таким договорам в любой временной период своей деятельности. Максимальный размер вноса в КФ ОДО - двадцать пять миллионов рублей. Взносы членов СРО строителей в компенсационные фонды саморегулируемых организаций не возвращаются. Денежные средства, внесенные членами СРО, как потенциальными подрядчиками, в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств СРО строителей, находятся без движения в коммерческих банках (лежат «мертвым грузом») и фактически не выполняют функцию «гарантирования» исполнения обязательств подрядчиками, членами СРО строителей, декларированную при принятии Федерального закона № 372-ФЗ только лишь потому, что самим государством сохранность этого механизма обеспечения обязательств обеспечена банковскими гарантиями. Другими словами, в строительстве, банковские гарантии обеспечивают исключительно

Приложение № 2 к Открытому обращению к Заместителю
председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллину Исх. № от 07.2020
сохранность компенсационных фондов СРО, а не исполнения контрактов, что
по нашему мнению, недопустимо.

В настоящее время строительные организации, в качестве обеспечения исполнения контракта, должны представить заказчику банковскую гарантию (полученную самостоятельно в банке) и выписку СРО, содержащую сведения об уровне ответственности по КФ ОДО (что соответствует сумме внесенной организацией взноса в КФ ОДО). С учетом цели создания КФ ОДО и смысла банковской гарантии подрядные организации (члены СРО) имеют одновременно две гарантии исполнения контракта и несут необоснованные финансовые расходы на получение двойного гарантирования исполнения контракта перед Заказчиком.

Исключение обязательности банковских гарантий для строительных организаций – членов СРО, помимо поддержки всей строительной отрасли обеспечит реальное развитие саморегулирования в области строительства, так как наличие дополнительной «законодательно установленной защиты» средств КФ ОДО саморегулируемой организации в виде банковских гарантий при исполнении обязательств по контрактам, позволяет руководству СРО (в частности коммерческим СРО) иметь убеждение, что вероятность выплат из средств КФ ОДО СРО поневоле сводится к нулю. При этом обязательные функции по контролю деятельности членов СРО и по обеспечению исполнения ими контрактов, со стороны недобросовестных руководителей квази-СРО вообще не будут исполняться фактически по «разрешению» государства. При существующей обязанности получения банковских гарантий победителями закупок - членами СРО строителей, эти банковские гарантии сейчас фактически исполняют «установленную государством» защитную функцию обеспечения целостности компенсационных фондов ОДО СРО строителей, что противоречит самому смыслу саморегулирования и цели создания этих фондов в СРО строителей, закрепленной Федеральным законом № 372-ФЗ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»

**о Порядке учета и выплаты компенсаций подрядчику,
зарегистрированному на территории Сахалинской области за ранее
выплаченные им суммы северных льгот и гарантий своим работникам,
проживающим на Сахалине, из средств цены контракта при
строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов
капитального строительства Сахалинской области.**

Начальная максимальная цена контракта в строительстве (НМЦК)
определяется по сметной стоимости объекта (работ) интерполированной на весь
срок выполнения контракта.

Президент России В.В. Путин:

по итогам заседания Госсовета 17.05.2016 года, дал поручение Пр-1138ГС, п.2»з»
«Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на противодействие
демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство
объектов капитального строительства».

по итогам заседания Госсовета 5 апреля 2018 года, дал поручение Пр-817ГС, 1, в)

1. Правительству Российской Федерации:

- **в) представить в установленном порядке предложения:**
- **об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации;**

Постановление Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 года № 38-П

«...повышенная оплата труда в связи с работой в особых условиях должна производиться после определения размера заработной платы».

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Северные льготы и гарантии — это выплаты в денежном эквиваленте работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, предусмотренные Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и распространяется на лиц, работающих по найму (трудовому договору) постоянно или временно, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и проживающих в указанных районах и местностях:

- районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате,
- проезд в отпуск и обратно,
- оплата дополнительных дней к ежегодным отпускам,

- оплата нерабочих часов женщинам – 4-е часа в неделю).

Компенсации подрядчику – размер денежных средств, причитающихся подрядчику для единовременной или периодической выплаты, состоящих из:

- затрат на оплату северных льгот и гарантий для рабочих, работающих и проживающих в Сахалинской области, занятых или имеющих отношение к строительному объекту, являющемуся предметом заключаемого контракта;

- размера средств накладных расходов и сметной прибыли рассчитанных из объёма Северных льгот и гарантий, выплачиваемых подрядчику параллельно (одновременно) и пропорционально с объёмом выплаты северных льгот и гарантий для рабочих и которые, в смете контракта, выделяются в отдельной строке вместе с **Северными льготами и гарантиями для рабочих.**

- источником средств Северных льгот и гарантий работников (служащих и инженерно-технических работников) является объём средств накладных расходов исчисленных и выделенных отдельно исходя из объёма Северных льгот и гарантий рабочих.

1. В цену контракта заложена стоимость прямых затрат, содержащих, в том числе: затраты на оплату труда рабочих (ФОТ), а также накладные расходы и сметную прибыль, величина которых рассчитаны, пропорционально ФОТ, которые в своём составе содержат в полном объёме северные надбавки, районные коэффициенты и другие льготы, причитающиеся работникам работающим и проживающим на Сахалине и работающим у работодателя по трудовым договорам по основному месту работы.

2. В соответствии части 5 Приказа министерства строительства РФ от 14.-1.2020 № 9/пр. «Об утверждении типовых условий контрактов...» - Условия о приемке и оплате выполненных работ:

- 5.1. Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, **осуществляется на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение**, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
- 5.2. При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, **подрядчик представляет комплект первичных учетных документов, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.**

3. Заказчик оплачивает за выполненные работы (промежуточно или после сдачи работ), денежные средства, в которые включены средства на заработную плату рабочим в пределах, установленных в Смете контракта, без учета затрат, причитающихся в виде компенсаций подрядчикам после подтверждения выплат работникам, работающим у него по трудовым договорам по основному месту работы и проживающим на Сахалине, конкретного объёма средств северных льгот и гарантий.

То есть, заказчик имеет законную возможность компенсировать фактические и документально подтверждённые затраты подрядчика, понесённые им в связи с обязанностью

последнего предоставлять (выплачивать денежные средства) своим работникам, принятым на работу по трудовому договору по основному месту, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в Сахалинской области, установленные законодательством северные льготы и гарантии, исключительно после реальной оплаты работникам этих гарантий и льгот, и после предоставления заказчику информации об этом по установленной форме.

Не востребованные подрядчиком средства из сметы контракта на оплату расходов, связанных с северными льготами и гарантиями (доплаты к заработной плате, проезд в отпуск и другие льготы, а также начисленные на них средства на накладные расходы и плановую прибыль), подрядчику не передается, так как он реально не несёт эти затраты при исполнении контракта. Эта часть средств из цены контракта, как не востребованная, остается в распоряжении заказчика и передаётся в бюджет.

4. При расчетах между Заказчиком и Подрядчиком неподтвержденная часть вышеуказанных затрат, а также часть оплаты, по которым Подрядчик не подтвердил такие затраты, Подрядчику не оплачивается. В случае отсутствия такого подтверждения, цена Контракта, по его исполнению, уменьшается на сумму неподтвержденного объема затрат, в данном случае, содержащих средства северных льгот и гарантий, а также начисляемых на них накладных расходов и плановой прибыли. Эти средства передаются в бюджет в общем порядке, как экономия по итогу исполнения контракта.

5. Подрядчик не может претендовать на компенсацию затрат, выплаченных работникам в виде северных льгот и гарантий, в случае, если он не предоставит соответствующие отчетные документы на реально понесенные затраты на выплаты рабочим и работникам северных льгот и гарантий.

6. Для получения средств на компенсацию своих расходов по выплате северных льгот и гарантий рабочим и служащим, работающим у подрядчика по основному месту работы и проживающих на Сахалине за предыдущий объем выполненных и принятых работ, которые подтверждены актом приёмки (Ф-2 и Ф-3), Подрядчик должен представить заказчику следующие документы:

- общий расчет размера средств северных льгот и гарантий, выплаченных заявленным рабочим или работникам, задействованным или имеющим отношение к конкретному объекту,
- расчет объема накладных расходов и сметной прибыли, причитающихся (пропорционально) на подтвержденные и выплаченные средства северных льгот и гарантий работникам,
- согласие на обработку персональных данных этих работников с целью получения причитающихся компенсаций подрядчику (работодателю)
- документы, подтверждающие время трудоустройства работников по основному месту работы всех рабочих и специалистов, задействованных или имеющих отношение к строительству конкретного объекта с (приказ о трудоустройстве рабочих, работников).
- Подтверждение о трудоустройстве работников и рабочих обосновывается предоставлением копии отчета - Единый расчетом по страховым взносам, с отметкой о получении Пенсионным фондом РФ, составленный за период исполнения контракта.

6. Подрядчик несет ответственность за обработку персональных данных, за выплату правильно начисленной заработной платы, не менее установленной в Региональном

отраслевом соглашении по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области.

7. В случае выявления занижения оплаты труда подрядчиком своим работникам, по сравнению с установленным минимумом в трёхстороннем Соглашении, заказчик передает эту информацию в Государственную инспекцию труда в Сахалинской области для принятия установленных мер воздействия.

8. При выявлении споров и разногласий по расчетам заработной платы, все претензии направляются в Агентство по труду Сахалинской области для рассмотрения вопросов по существу.

9. После выполнения всех работ по контракту и выплаты Подрядчиком заработной платы своим работникам занятым на конкретном объекте, подрядчик обязан представить отчет в адрес Заказчика и Агентства по труду Сахалинской области о ежемесячной размере выплаченной заработной платы каждому сотруднику, с выделением каждой в отдельности северных льгот и надбавок .

10. Подрядчик не имеет права расходовать выделенные государственным или муниципальным заказчиком бюджетные средства на оплату труда работников на другие цели. Это может рассматриваться как нецелевое расходование бюджетных средств, вплоть до мошенничества.

11. Работникам, командированным в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности из других местностей России для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, льготы не предоставляются (п.4 Инструкции порядке предоставления .социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера ...) – приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 3).

12. Лицам, работающим по совместительству, льготы предоставляются только по основному месту работы (п.5 Инструкции порядке предоставления .социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера ...) – приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 3).

Подготовка структуры сметной стоимости строительства или выполнения работ в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях проектировщиком:

1. ПРЯМЫЕ ЗАТРАТЫ.

В смете на выполнение работ, фонд оплаты труда рабочих и механизаторов проектировщик обязан разделить на:

А). **Фонд заработной платы рабочих и механизаторов без северных льгот и гарантий (ФЗПМ);**

Б). **Фонд оплаты исключительно северных надбавок и районных коэффициентов к заработной плате, а также других льгот в соответствии с положениями Трудового Кодекса РФ (ФОСЛ).**

Прямые затраты в сметной документации формируются без объема затрат на северные льготы и гарантии. В прямых затратах сметы остается материковский фонд зарплаты.

2. НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **накладные расходы** на:

- А). **накладные расходы** в материковском исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий (НрМ);
- Б). **накладные расходы** рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (НРС).

3. СМЕТНАЯ ПРИБЫЛЬ.

Проектировщик обязан в смете стоимости работ (объекта) разделить **сметную прибыль** на:

- А). **Сметную прибыль** в материковском исчислении, рассчитываемыми на основании материковской зарплаты без северных льгот и гарантий; (СПМ).
- Б). **Сметную прибыль**, рассчитываемые исходя из ФОСЛ – (СПС)

Таким образом, в локальных сметах, объектных сметах и сводных сметных расчётах проектировщик обязан по итогам показывать:

1. Общую стоимость прямых затрат тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость прямых затрат с ФЗПМ..... тыс. рублей.
 - стоимость северной оплаты – ФОСЛ.....тыс. рублей.
2. Общую стоимость накладных расходов.....тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость накладных расходов на ФЗПМ.....тыс. рублей.
 - стоимость накладных расходов на ФОСЛ..... тыс. рублей.
3. Общую стоимость сметной прибыли..... тыс. рублей.
в том числе:
 - стоимость сметной прибыли на ФЗПМ..... тыс. рублей
 - стоимость сметной прибыли на ФОСЛ тыс. рублей

Итоговая сметная стоимость объекта (работ), которая является основой расчёта НМЦК, должна выглядеть таким образом:

Сметная стоимость объекта (работ), итого тыс. рублей
В том числе:

- сметная стоимость без северных льгот и гарантий и начисляемых по ним накладных расходов и сметной прибылитыс. рублей
- сметная стоимость северных льгот и гарантий, плюс начисляемые по ним накладные расходы и сметную прибыль тыс. рублей

Смета контракта

(рекомендуемый образец)

(наименование объекта)

N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Ед. изм.	Количество (объем работ)			Цена, руб.		
			Первоначаль- ный	с учетом корректир овки	на ед. изм.	всего	на ед. изм.	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Конструктивы объекта: (пункты и..... (п-1)							
п.	Гарантии и компенсации для работников, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях и начисляемые на них накладные расходы и сметная прибыль							
	Итого							
	Твердая цена контракта без НДС							
	НДС							
	Твердая цена контракта с НДС							

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Приложение № 3 к Открытому обращению к Заместителю
председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллину Исх. № от 07.2020

Подрядчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

**Обоснование предложения об отмене требования о заключении
Подрядчиками договора страхования гражданской ответственности перед
третьими лицами при исполнении договоров заключенных во исполнение
Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615**

В настоящее время региональные операторы (Фонд капитального ремонта), при заключении договоров с подрядными организациями на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, процедура заключения которых регламентирована Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 615), требует от подрядной организацией заключения договора страхования гражданской ответственности перед третьими лицами.

По нашему мнению, указанное требование Региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов незаконно и избыточно ввиду следующего.

1. В соответствии с положениями части 6 статьи 182 Жилищного кодекса РФ, законодателем возложена обязанность на регионального оператора за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по проведению капитального ремонта подрядными организациями, привлеченными региональным оператором.

В соответствии пункта 11 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса РФ, законодателем, именно на регионального оператора, возложена ответственность перед собственниками жилых помещений в многоквартирном доме за качество оказанных услуг и (или) выполненных работ в течение не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, в том числе за несвоевременное и ненадлежащее устранение выявленных нарушений.

Учитывая требования федерального законодательства, только региональный оператор может/обязан застраховать свои возможные риски и свою, установленную федеральным законодательством РФ, ответственность за счет собственных средств в силу статьи 742 Гражданского кодекса РФ. (Определение судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 20.06.2017 № 6-КГ17-4).

Законодательно закрепленное бремя ответственности за возможную случайную гибель или случайное повреждение объекта строительства (капитального ремонта), подлежащего капитальному ремонту (МКД), лежит исключительно на региональном операторе, который обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества МКД (часть 1 статьи 182 ЖК РФ).

Поэтому, региональный оператор, за счет собственных средств (средств собственников жилых помещений МКД, которые осознанно приняли решение о проведении капитального ремонта без отселения жильцов) должен минимизировать свои риски, как выгодоприобретатель, путем их страхования.

2. Просим обратить внимание, что в Сахалинской области не было ни одного случая, когда собственник помещения многоквартирного дома обращался бы в страховую компанию за получением страховой выплаты в результате случайного повреждения своего жилого помещения при исполнении договора подряда по капитальному ремонту МКД.

Как правило, при наличии недостатков при проведении капитального ремонта МКД, требуется исправление недостатков в натуре, а не компенсация в виде денежных средств.

3. Частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), установлен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки. При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.

В соответствии пункта 4 Постановления Правительства № 615, закупки проводятся в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Страхование рисков со стороны подрядчика не предусмотрено частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, действия Заказчика, устанавливающего в проекте контракта излишнее требование о необходимости заключения договора страхования, нарушают требования части 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Ассоциация «Сахалинстрой» считает, что навязываемые дополнительные требования в договорах на выполнение капитального ремонта МКД, заключаемых сейчас Региональными операторами, устанавливают незаконные административные и финансовые барьеры, и влекут нарушения прав и законных интересов членов Ассоциации в части принуждения их к страхованию чужих рисков - региональных операторов капитального ремонта МКД.

Ответственность подрядной организации за нарушение законодательства о градостроительной деятельности установлена главой 8 Градостроительного кодекса РФ, в частности ст. 50 *«Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения»* и ст. 60.1 *«Возмещение ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора»*, кроме того в качестве обеспечения надлежащего исполнения контракта подрядная организация предоставляет банковскую гарантию (денежное обеспечение).

Введение требования о дополнительном страховании подрядчиками гражданской ответственности перед третьими лицами является излишним и не основанным на нормах действующего законодательства.