



Ассоциация

**«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»**

ПРЕЗИДЕНТ

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

штамп регистрации

На № _____ от _____

О недопустимости остановки работы предприятий
строительного комплекса в регионах

Уважаемый Владимир Владимирович!

Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 № 206 «Об
объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также Указ Президента
Российской Федерации от 02 апреля 2020 № 239 «О мерах по обеспечению
санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории
Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной
инфекции (COVID-19)» не распространяют свое действие на: непрерывно
действующие организации; организации, выполняющие неотложные работы в
условиях чрезвычайных обстоятельств, а также в иных случаях, ставящих под
угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения; организации,
осуществляющих неотложные ремонтные работы, организации, предоставляющие
финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги
по расчетам и платежам), иные организации, определенные решениями высшего

Министру строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

В.В. Якушеву

ул. Садовая-Самотечная, д. 10/23,
стр. 1, Москва, 127994

minstroyrf@minstroyrf.ru

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации.

По мнению Ассоциации, **в строительный процесс входят работы, приостановка которых невозможна по производственно-технологическим условиям.** К таким работам могут быть отнесены в том числе: укладка товарного бетона на монолитных бетонных массивах; мониторинг твердения, в том числе во время прогрева бетонного монолита; сложные земляные работы, осуществляющие подготовку для следующих этапов монолитных работ на едином монолитном массиве; вязка арматуры на монолитных массивах, при подготовке фронта работ для монолитных работ на крупных монолитных массивах; монтажные работы, обеспечивающие жесткость конструкции; непрерывные химические процессы производства строительных материалов до их окончания; навесные и мокрые фасадные работы; кровельные работы; устройство наливных полов; работы, закрывающие контур объекта; окончание конструктивных элементов для исключения аварийных ситуаций; иные работы, приостановка которых невозможна по производственно-технологическим условиям.

Кроме того, для обеспечения непрерывности строительных работ должны ритмично работать и поставлять на строительные площадки свою продукцию предприятия-производители строительных материалов и конструкций (например, комбинаты панельного домостроения, производители товарного бетона и пр.). Кроме того, работники предприятий – застройщиков и технических заказчиков, осуществляющие строительный контроль в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, должны присутствовать на строительных площадках в момент производства строительных работ.

Особенно важно отнести строительство к непрерывным видам деятельности в связи с необходимостью реализации национальных проектов «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и других национальных проектов, в рамках которых поставлено большое количество задач

по строительству и реконструкции объектов капитального строительства. Как известно, Минстрой России своим письмом от 31.03.2020 № 12345-ВЯ/01 обратился в адрес Минтруда России с предложением разъяснить, что к непрерывно действующим организациям также относятся организации, осуществляющие деятельность в сфере строительства, а также организации, обеспечивающие соответствующие организации строительными материалами, в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». Ассоциация выражает надежду, что и по другим национальным проектам будет аналогичное обращение Минстроя России.

Схожей позиции придерживаются органы государственной власти города Москвы, Краснодарского края, Свердловской области, Красноярского края, Вологодской области (информационное письмо Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства от 31.01.2020 № 77-16-233/20-1; письмо Департамента строительства города Москвы; поручение Заместителя Мэра в Правительстве Москвы по вопросам градостроительной политике и строительства от 26.03.2020 25-11-1674/7-81; письмо Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 31.03.2020 16-01-82/3100; информационное письмо Департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края от 27.03.2020 № 69-04-2917/20, информационное письмо Министерства строительства Красноярского края от 01.04.2020 № 1441, Постановление Правительства Вологодской области от 03.04.2020 №333 - прилагаются).

По мнению указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непрерывные и неотложные строительные работы должны продолжаться при одновременном ужесточении мер по охране труда и безопасности работников с учетом мер по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников.

Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области отдельно отмечается, что для объектов строительства, работы на которых

выполняются в том числе с привлечением иностранной рабочей силы и/или вахтовым методом, необходимо обеспечить продолжение производства работ такими специалистами, предусмотрев организацию доставки работников от места временного проживания на заказном (служебном) транспорте к месту осуществления деятельности (работы), а также обеспечить соблюдение работниками режима изоляции по месту временного проживания (пребывания).

Кроме того, 26.03.2020 Минтранс России со ссылкой на разъяснения Минтруда России, опубликовал на своем официальном сайте (<https://www.mintrans.ru/press-center/news/9469>) разъяснения о работе организаций дорожной отрасли, согласно которым рекомендуется не распространять режим дополнительных нерабочих дней, в том числе на работников организаций, имеющих непосредственное отношение к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автодорог общего пользования, включая поставщиков и производителей материалов, оборудования и т.д., в целях обеспечения предупреждения распространения инфекции и бесперебойного функционирования транспортного комплекса страны.

Вместе с тем в настоящий момент **отсутствует единообразная позиция у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**

Так, власти Новосибирской области по сути стремятся закрыть строительные площадки (копия письма Департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска от 31.03.2020 № 30/03.3/04617 прилагается). Выдаются также предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства в адрес юридических лиц – организаторов строительства (копия предостережения Государственной инспекции труда по Новосибирской области прилагается).

Кроме того, за неделю в Ассоциацию поступило множество обращений строительных организаций с жалобами на невозможность продолжения деятельности организаций строительной сферы в связи с запретом доступа на объекты строительства, а также на территорию закрытых населенных пунктов, где находятся объекты строительства. Например, поступило обращение от

организации, выполняющей строительные работы в ЗАТО г. Трехгорный, на территорию которого с 27 марта 2020 ограничен въезд командированного персонала строительных организаций для продолжения работ на объектах (копия обращения прилагается).

В образовавшихся условиях правовой неопределенности трудности возникают в том числе у строительных организаций, задействованных в выполнении строительно-монтажных работ в медицинских учреждениях, включая городские и инфекционные больницы (копии обращений прилагаются).

В связи с этим крайне необходимы рекомендации об организации непрерывных ремонтно-строительных работ или работ, выполняющихся в условиях чрезвычайных обстоятельств у компаний-застройщиков, технических заказчиков, подрядных организаций, предприятий промышленности строительных материалов. При этом важно определить виды таких работ, основания для их производства и набор регламентирующих документов, которые могут быть предъявлены органам контроля и надзора в качестве обоснования необходимости и возможности производства таких работ, дополнения к правилам транспортировки, подготовки, допуска персонала к таким работам для обеспечения непрерывности строительного производства.

Ассоциацией направлены письма в Минстрой России и Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту с просьбой дать рекомендации относительно организации непрерывных ремонтно-строительных работ или работ, выполняющихся застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками, а также предприятиями промышленности строительных материалов, в условиях сложившихся чрезвычайных обстоятельств. Кроме того, в своих обращениях Ассоциация просит указать конкретные виды таких работ, основания для их производства и перечень документов, которые могут быть предъявлены органам надзора и контроля в качестве обоснования необходимости и возможности производства данных работ, а также дополнения к правилам транспортировки, подготовки, допуска персонала к таким работам, включая меры по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников.

Ассоциацией в адрес Минстроя России направлены предложения с учетом лучших региональных практик по разъяснениям для руководителей строительных организаций по способам (в том числе местам) самоизоляции в случае выявления случаев заражения коронавирусной инфекцией иностранных работников, работников – «вахтовиков» (во исполнение пункта 9 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 31.03.2020 №МХ-П16-2499кв, письмо Ассоциации от 02.04.2020 № 07-01/1-1232/20).

Таким образом, в целях недопущения необратимого процесса остановки строительного комплекса, сохранения темпов исполнения национальных проектов и реализации озвученных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллиным антикризисных планов поддержки строительства, как системообразующей отрасли, прошу Вас оказать содействие в решении проблемы принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации преждевременных и непродуманных решений об остановке работ на строительных объектах в отсутствие единообразного подхода федеральных органов исполнительной власти относительно видов непрерывных и неотложных строительных работ в условиях режима нерабочих дней, установленных Указами Президента Российской Федерации.

А.Н. Глушков

Место для подписи