

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
(законодательные инициативы)
Саморегулируемая организация
СОЮЗ «Содружество строителей»

1. Внесение изменений в ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ
(возврат двойной уплаты взноса в компенсационные фонды).

СРО СОЮЗ «Содружество строителей» является некоммерческой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство и созданной для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных уставом организации.

В СРО СОЮЗ «Содружество строителей» в период за 2016-2017 г. перешло около 400 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, большинство из этих лиц самостоятельно внесли взнос в компенсационный фонд (компенсационные фонды) по причине не перечисления взноса в компенсационный фонд другой саморегулируемой организацией в установленный законом срок.

Возникла ситуация, когда членами СРО были осуществлены самостоятельно взносы в компенсационный фонд и были перечислены в полном объеме или частично ранее уплаченные взносы в компенсационный фонд саморегулируемых организаций, из которых был осуществлен переход, т.е. двойная оплата взноса в компенсационный фонд.

В наше СРО стали поступать письма с просьбой осуществить выплату со специального банковского счёта для размещения средств компенсационного фонда как возврат ошибочно перечисленных средств, в случае возникновения двойной уплаты взноса в компенсационный фонд.

СРО СОЮЗ «Содружество строителей» пришло к выводу, что на основании норм Градостроительного кодекса РФ, Федерального закона № 191-ФЗ саморегулируемая организация не должна возвращать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу взнос в компенсационный фонд, оплаченный самостоятельно таким лицом, в случае, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо осуществили переход в данную саморегулируемую организацию, а также при исполнении саморегулируемой организацией, членство в которой было прекращено, своей обязанности по перечислению внесенного таким лицом взноса в компенсационный фонд, после установленного ч. 13 ст. 3.3. Федерального закона № 191-ФЗ срока по следующим основаниям:

Законодательство РФ предусматривает, что член СРО не может быть освобожден от обязанности внесения взноса в компенсационные фонды, в том числе за счет его требований к СРО. Кроме того, не допускается уплата взносов в рассрочку, уплата взносов третьими лицами (не являющимися членами СРО).

Согласно ч. 11 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, в отношении которых принято решение о приеме в члены СРО, в течение семи рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления обязаны уплатить в полном объеме взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если СРО принято решение о формировании такого компенсационного фонда и в заявлении индивидуального предпринимателя или юридического лица о приеме в члены СРО указаны сведения о намерении принимать участие в заключение договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также вступительный взнос в СРО в случае, если внутренними документами СРО установлены требования к уплате вступительного взноса.

Решение СРО о приеме в члены СРО вступает в силу со дня уплаты в полном объеме взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) СРО, а также вступительного взноса.

СРО после оплаты юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем взноса в компенсационные фонды выдает свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (выдача свидетельств действовала до 01 июля 2017 г.), а после 01 июля 2017 г. - выписку из реестра членов саморегулируемой организации.

Согласно части 4, 5 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, и следующих случаев:

- 1) возврат ошибочно перечисленных средств;
- 2) размещение и (или) инвестирование средств компенсационного в целях их сохранения и увеличения их размера;
- 3) осуществление выплат из средств компенсационного фонда;
- 4) уплата налога на прибыль организаций;
- 5) перечисление средств компенсационного фонда саморегулируемой организации Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, в случаях, установленных настоящим Кодексом и Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.

Таким образом, такой взнос не является по своей сути ошибочными перечисленными средствами.

Но СРО СОЮЗ «Содружество строителей» считает, что такие перечисленные средства должны быть возвращены члену СРО, т.к. они не влияют на уровень ответственности члена СРО, в состав средств компенсационного фонда не входят, но находятся на специальном банковском счете для размещения средств компенсационного фонда, чем усложняют работу с ними саморегулируемым организациям.

В связи с изложенным, СРО СОЮЗ «Содружество строителей» обратилось в Самарскую губернскую думу с просьбой рассмотреть вопрос об обращении с законодательной инициативой внесения изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса РФ, включив в перечень случаев перечисления средств компенсационного фонда случай возврата денежных средств члену СРО, перечисленных самостоятельно юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в случае перечисления ранее внесенного взноса в компенсационный фонд бывшей саморегулируемой организацией или Национальным объединением саморегулируемых организаций, раскрыв их природу, или разработать методические рекомендации, когда такие перечисления могут осуществляться.

2. Внесение изменений в ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ (уплата налога с дохода организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения).

СРО СОЮЗ «Содружество строителей» является некоммерческой организацией и применяет упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с требованиями ст. 55.16.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрКРФ) наша саморегулируемая организация разместила средства компенсационного фонда на специальном банковском счете в сроки, предусмотренные законодательством РФ.

При рассмотрении вопроса об уплате налога, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях, мы, руководствуясь действующим законодательством РФ, произвели анализ нормативно-правовой базы, основные положения, которые изложены ниже и пришли к выводу, что природа налога с дохода и налога на прибыль в конкретном случае тождественна.

Согласно ст. 55.16ГрК РФ: «Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса»,

в частности

пп.4 п.4,5ст. 55.16ГрК РФ предусматривает **уплату налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях**, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда в иные финансовые активы;

Согласно ст. 247 Главы 25 НК РФ:

«Объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций (далее в настоящей главе – налог) признается прибыль, полученная налогоплательщиком.

Прибылью в целях настоящей главы **признаётся:**

1) **Для российских организаций**, не являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков, - **полученные доходы, уменьшенные на величину расходов**, которые определяются в соответствии с настоящей главой;

(в ред. Федеральных законов от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 16.11.2011 № 321-ФЗ)».

Согласно п.1 ст.346.1.Главы 26.2. НК РФ:

Объектом налогообложения признаются :

доходы;

доходы, уменьшенные на величину расходов».

Согласно п.2 ст.346.1.Главы 26.2. НК РФ:

«Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по

налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284 настоящего Кодекса), налог на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим Кодексом)».

В силу выше изложенного, считаем, что налог с дохода в рамках упрощённой системы налогообложения, полученный от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях имеет полную тождественность и одинаковую экономическую сущность с налогом на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях.

Налог с дохода в рамках упрощённой системы налогообложения, полученный от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях, согласно приведённым выше по тексту выдержкам из действующих НК РФ и ГрК РФ, в полной мере заменяет налог на прибыль организаций, исчисленный с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях, являясь его равноценной альтернативой, возникает по причине применения СРО СОЮЗ «Содружество строителей» специального налогового режима и может быть также перечислен со специального банковского счета Союза в бюджет РФ.

СРО СОЮЗ «Содружество строителей» обратилось к депутату Самарской Губернской Думы Шевцову Ю.М. с просьбой выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в пп. 4 п. 4, 5 ст. 55.16 ГрК РФ, а именно изложить подпункт 4 пункта 4, 5 ст. 55.16 ГрК РФ в следующей редакции: *«4) уплата налога с дохода организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, и налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда в иные финансовые активы».*

В случае не внесения данных изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации саморегулируемые организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, вынуждены будут уплачивать налог с дохода организации, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда в кредитных организациях, за счет членских взносов членов саморегулируемых организаций, что ложится дополнительным бременем на плечи строительных компаний.

3. Внесение изменений в ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ. (включение дополнительных уровней ответственности).

СРО СОЮЗ «Содружество строителей» обратилось в Волгоградскую областную думу с просьбой рассмотреть вопрос об обращении с законодательной инициативой о внесении

изменений в статью 55.16 Градостроительного кодекса РФ, включив дополнительные уровни ответственности.

Проект

Вносится _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005) следующие изменения:

1) пункты 11, 12, 13 статьи 55.16 изложить в следующей редакции:

11. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий или саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто пятьдесят тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает двадцать пять миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) триста пятьдесят тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьдесят миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает сто пятьдесят миллионов рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает триста миллионов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) три миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет триста миллионов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

12. Минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает семь миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) три миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

6) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (шестой уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

7) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не

связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

13. Минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает триста миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

6) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (шестой уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

**Ассоциация «Объединение нижегородских строителей»
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона " О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части наделения члена
саморегулируемой организации правом добровольно приостанавливать и
возобновлять право выполнения работ"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части наделения члена саморегулируемой организации правом добровольно приостанавливать и возобновлять право выполнения работ" разработан Ассоциацией «Объединение нижегородских строителей» в целях защиты малого и среднего предпринимательства.

Нестабильность на строительном рынке, текучка кадров, выход на пенсию, естественная убыль приводят к изменению наполняемости организаций - членов саморегулируемой организации (далее - член СРО) специалистами, в том числе зарегистрированными в Национальном реестре специалистов (далее - НРС).

Отсутствие или недостаточность специалистов у членов СРО выявляется в процессе проведения саморегулируемой организацией контрольных мероприятий. Ряд членов СРО, не имеющих в определенный период времени подрядных работ, вынуждены содержать в штате по месту основной работы специалистов зарегистрированных в НРС или нанимать пенсионеров, выплачивая им мизерную зарплату, в целях соответствия «букве» закона. Тем самым, избегая основания к исключению из саморегулируемой организации и как следствие утраты уплаченных взносов в компенсационные фонды.

Проект закона предоставляет членам СРО право в добровольном (заявительном) порядке приостанавливать право выполнения работ. Сведения о добровольном приостановлении права вносятся в реестр членов СРО. При этом они могут продолжать выполнение работ, не требующих членства в саморегулируемой организации (на субподряде, по договорам строительного подряда стоимостью до 3 млн. руб.). В период приостановления права выполнения работ член СРО не обязан иметь в штате по месту основной работы специалистов, установленных стандартами и внутренними документами саморегулируемой организации в требованиях к своим членам. При уведомлении члена СРО о желании возобновить право выполнения работ, саморегулируемая организация проводит внеплановую проверку и по ее результатам принимает соответствующее решение.

Основанием для отказа в добровольном приостановлении права выполнения работ может быть только наличие у члена СРО неисполненных обязательств по договорам подряда.

Принятие предлагаемых проектом федерального закона дополнений позволит исключить необоснованную нагрузку на организации малого и среднего предпринимательства.

Принятие проекта федерального закона не потребует изменений в иные нормативные правовые документы, переходного периода и дополнительных расходов из федерального бюджета.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений

в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части наделения члена саморегулируемой организации правом добровольно приостанавливать и возобновлять право выполнения работ

Статья 1

Дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 23, ст. 2380; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 21, ст. 2455; N 31, ст. 4012; N 45, ст. 5417; 2008, N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3616; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 52, ст. 6419; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015, 7042; 2012, N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6390; N 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 873; N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4080; N 52, ст. 6961, 6983; 2014, N 14, ст. 1557; N 19, ст. 2336; N 26, ст. 3377; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; 2015, N 1, ст. 9, 11, 52, 86; N 29, ст. 4342; N 48, ст. 6705; 2016, N 1, ст. 79; N 27, ст. 4248, 4294, 4301, 4303, 4306; N 52, ст. 7494; 2017, N 27, ст. 3932; N 31, ст. 4740, 4766, 4767, 4829) статьей 55.8-1 следующего содержания:

Статья 55.8-1 Право члена саморегулируемой организации добровольно приостанавливать и возобновлять право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства

1. Член саморегулируемой организации вправе добровольно приостановить право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

2. Для добровольного приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства член саморегулируемой организации представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

1) заявление о добровольном приостановлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

2) сведения подтверждающие отсутствие неисполненных обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса объектов капитального строительства по которым саморегулируемая организация несет имущественную ответственность в случаях предусмотренных частями 1 и 2 статьи 55.16 настоящего Кодекса.

3. Саморегулируемая организация рассматривает документы члена саморегулируемой организации о добровольном приостановлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проводит их проверку и принимает решение о согласии или об отказе в добровольном приостановлении.

4. Саморегулируемая организация отказывает своему члену в добровольном приостановлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по следующему основанию: наличие у члена саморегулируемой организации не исполненных обязательств по договорам подряда, указанным в пункте 2) части 2 настоящей статьи.

5. В случае принятия положительного решения о согласии добровольного приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства саморегулируемая организация вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о добровольном приостановлении такого права.

6. Член саморегулируемой организации добровольно приостановивший право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства может не иметь в штате по месту основной работы специалистов, установленных стандартами и внутренними документами саморегулируемой организации в требованиях к своим членам.

7. Для возобновления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства член саморегулируемой организации представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

1) заявление о возобновлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

2) документы, подтверждающие соответствие члена саморегулируемой организации требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;

3) документы, подтверждающие наличие у члена саморегулируемой организации специалистов, указанных в [части 1 статьи 55.5-1](#) настоящего Кодекса и установленных стандартами и внутренними документами саморегулируемой организации в требованиях к своим членам;

4) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных [частью 3 или 5 статьи 55.5-1](#) настоящего Кодекса.

8. Саморегулируемая организация рассматривает документы члена саморегулируемой организации о возобновлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проводит их проверку и принимает решение о согласии или об отказе в возобновлении права.

9. В случае принятия решения о согласии возобновления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства саморегулируемая организация вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о возобновлении такого права.

10. Порядок подачи членом саморегулируемой организации документов о добровольном приостановлении, о возобновлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, их проверки, рассмотрения и принятия решения саморегулируемой организацией устанавливается во внутренних документах саморегулируемой организации.

Пояснительная записка

Практика реализации Федерального закона № 372-ФЗ за истекшие два года убеждает в необходимости внесения поправок в нормы закона, обуславливающие расчет совокупного размера договорных обязательств, а также порядок дополнительного внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (далее КФ ОДО) саморегулируемой организации (СРО), в случае его превышения, относительно взятого на себя уровня ответственности.

В первую очередь, это касается исполненных контрактов, по которым подписаны акты приемки работ между заказчиком и подрядчиком. В действительности, региональный оператор, в лице Фонда капитального ремонта, проводит торги в целях заключения, как правило, кратковременных по срокам исполнения контрактов. При этом, с учетом их сезонности, обычно, период исполнения этих контрактов приходится на весну-осень текущего года. Например, работы по капитальному ремонту кровли, фасадов, фундаментов домов, благоустройству территории и др. Это же касается огромного объема иных работ, в частности, по капитальному ремонту дорог, мостов и иной дорожной инфраструктуры, по реконструкции, капитальному ремонту наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения и иной инфраструктуры жизнеобеспечения населенных пунктов. В результате на 1 марта, когда член СРО должен представить отчет о заключенных контрактах за предшествующий год, окажется, что они все выполнены. В связи с чем, даже, если их совокупный размер явно превышает имеющийся уровень ответственности члена СРО, вносить дополнительный взнос в КФ ОДО не понадобится.

Однако существует понятие гарантийные обязательства, в период действия которых ответственность за исполнение не снимается, как с члена СРО, так и с самой СРО, которая, как известно, несет с ним субсидиарную ответственность. Это означает, что законодатель не учел то, что гарантийные обязательства являются частью договорных обязательств по заключенным контрактам, которые в обязательном порядке в нем прописаны, в том числе срок действия гарантийных обязательств. Поэтому факт подписания акта приемки работ отнюдь не свидетельствует об окончательном исполнении контракта, ибо срок действия этого контракта фактически и юридически продлевается на срок действия гарантийных обязательств.

Относительно вышеперечисленных видов работ, следует подчеркнуть, что практика их выполнения подтверждается многочисленной статистикой, обуславливающей выявление множества недостатков качества произведенных работ, которые обнаруживаются, обычно, в следующем году в соответствующий сезон.

Учитывая вышесказанное, член СРО не должен освобождаться от материальной ответственности за контракты, которые на отчетную дату (1 марта) оказались выполненными, а СРО, в свою очередь, неся, в любом случае, ответственность, должна иметь достаточный размер КФ ОДО, чтобы покрыть возможные убытки.

Во-вторых, необходимо отметить, что законодателем четко не определена обязанность члена СРО уведомлять свою СРО о заключенных контрактах на протяжении всего отчетного года. Это же касается СРО, на которую также не возложена обязанность проводить на протяжении отчетного года постоянный мониторинг, заключаемых ее членами контрактов. В результате в течение года, вплоть до предоставления в свою СРО отчета (1 марта) остается неизвестной ситуация, насколько совокупный размер обязательств члена СРО соответствует имеющемуся у него уровню ответственности. В связи именно с этим внесены поправки.

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ТЕКСТ НОРМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ

ст. 55.8, "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 27.06.2019)

5. Член саморегулируемой организации самостоятельно на протяжении отчетного года при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

ст. 55.13, "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 27.06.2019)

7. При проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в-при этом из него не включаются-исключаются обязательства, признанные сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приемки результатов работ.

(в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 340-ФЗ)

Ассоциация «Строители Ульяновска»

Пояснительная записка к вопросу номер 3

Вопрос

Внесение изменений в постановление правительства №559 от 11.05.2017, в части добавления требований к организациям, осуществляющим снос зданий на особо опасных и технически сложных объектах (в связи с вступлением в силу № 340-ФЗ от 03.08.2018).

Комментарии к вопросу

В данном Постановлении не внесены изменения, касающиеся сноса объектов капитального строительства. Нет уточнения на сегодняшний день, какие требования к члену СРО предъявляются, в случае выполнения им работ по сносу на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства. Полагаем логичным внесение изменений в НПА, в связи с внесением понятия «снос объектов капитального строительства» в ГрК РФ.