

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ТРУБОПРОВОДОВ» (АО НИИСТ)

г. Москва, ул. Наметкина, д. 14, кор. 2; <http://niist.ru>; info@niist.ru;
ОКПО 28214122; ОГРН 1187746391480; ИНН/КПП 7724436789/772401001;

Исх. № 026 от «18» августа 2018 г.

Секретариат ПК10 ТК 23

На вх. № НИИ 06-02-08/19246 от 14.08.2018г.

ООО «НИИ Транснефть»

*О замечаниях к проекту документа
«Технический регламент о безопасности
строительной продукции»*

Уважаемые коллеги!

Рассмотрев проект Технического регламента о безопасности строительной продукции (ТР СП), АО НИИСТ выражает следующее предложение:

В пункте 1 «Область применения» в п.п.2 после слов «Настоящий технический регламент не распространяется на: ...» добавить фразу «... строительную продукцию, применяемую в нефтегазовом строительстве».

Система контроля качества строительных материалов в нефтегазовой промышленности эффективно и отлажено существует и полностью отвечает потребностям потребителей нефтегазовых компаний десятилетиями. Введение ТР СП приведет к необходимости корректировки практически всех внутренних нормативно-технических документов нефтегазовых компаний по строительным материалам (ОТТ, СТО, МУК ЕТТ и т.д.), что однозначно приведет к подорожанию поставляемой продукции без изменения качества.

Вся продукция, поставляемая по документации завода-изготовителя (для иностранных поставщиков) или в соответствии с ТУ (для отечественных поставщиков), с введением ТР СП должна получить дополнительное техническое свидетельство (ТС). Процедура получения и требования к нему не разработаны.

Также, как мы поняли, данное ТС не отменяет и не заменяет обязательств получения «Технической оценки пригодности для применения в строительстве», выдаваемого Федеральным центром технической оценки продукции в строительстве при Минстрое РФ.

Предлагаемый к утверждению ТР СП переводит часть строительных материалов, применяемых в нефтегазовом строительстве, на полупеределанную основу. Все испытания требуется проводить в аккредитованных лабораториях в системе Росаккредитации. Росаккредитация аккредитует лаборатории только по адаптированным стандартам. Нормативная база Российской Федерации по части стандартов адаптируется с международным передовым опытом с интервалом в 5-10 лет. ТР СП же вводит барьер на поставку строительных материалов по передовым стандартам качества.

Утверждение авторов проекта, что без дополнительного «сертификата» строительные материалы попадают на рынок в неограниченном количестве низкого качества и сомнительного происхождения, а потребителю сложно сравнить материалы и сделать компетентный выбор, считаем необоснованным для сегмента строительных материалов нефтегазовой промышленности.

Приложения:

1. Техническое обоснование позиции АО НИИСТ в части предлагаемого к утверждению Технического регламента о безопасности строительной продукции.

С уважением,

Исполнительный директор
АО НИИСТ



В.Е. Еремеев

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ТРУБОПРОВОДОВ» (АО НИИСТ)**

г. Москва, ул. Наметкина, д. 14, кор. 2; <http://niist.ru>; info@niist.ru;
ОКПО 28214122; ОГРН 1187746391480; ИНН/КПП 7724436789/772401001;

Приложение

**Техническое обоснование позиции АО НИИСТ в части предлагаемого к
утверждению Технического регламента о безопасности строительной продукции**

1. При разработке Технического регламента о безопасности строительной продукции (ТР СП) не анализировался успешный опыт применения обязательного декларирования продукции в Росатоме и в нефтяной промышленности. Как следствие, многие концептуальные подходы являются ошибочными и игнорируют опыт других отраслей промышленности.

2. Требования к продукции, применяемой в общегражданском строительстве, концептуально отличаются от требований продукции нефтегазового строительства (НГС). В первую очередь, речь идет о требованиях к надежности, запасам прочности, эффективности и т.д. Как следствие, данные отрасли имеют разные подходы к оценке качества и методам испытаний.

Рассмотрим в качестве примера современный норматив ГОСТ Р 56729-2015 Изделия из пенополиэтилена теплоизоляционные заводского изготовления, применяемые для инженерного оборудования зданий и промышленных установок (пункт 22 «проекта Приказа МПТ с кодами 03.07.2018»).

Данный ГОСТ допускает производство материалов с несоответствием ожидаемой потребителем эффективности материала до 30%. Такая концепция недопустима в НГС. Как следствие, материалы класса «пенополиэтилен» запрещены к применению в ряде нефтегазовых компаний для ответственных объектов. В гражданском строительстве в низшем ценовом сегменте самый популярный материал пенополиэтилен, цена которого составляет от 10 руб. за м.п. с НДС. Кроме того, производители пенополиэтилена заявляют в своих характеристиках свойства материала по группе горючести как Г1, на практике же материалы из пенополиэтилена с группой горючести Г1 редко встречаются даже в лабораторных условиях.

3. Концепция НГС - подбор требований индивидуально под каждую проблематику, с детальным анализом, исследованиями, классификацией и т.д. Как следствие, требования к строительным материалам регламентируются индивидуально под требования потребителя.

Рассмотрим пример защитных покрытий. Свыше 100 документов в системе НГС регламентируют требования к оценке качества и пригодности покрытий и существует свыше 200 методов испытаний.

В ТР СП раздел «Материалы и изделия изоляционные (теплоизоляционные, гидроизоляционные, звукоизоляционные)» полностью представлен 5-ю стандартами, ни один из которых не является методом испытаний.

4. Из выше написанного пункта принципиально отличается подход. В НГС требуется подбор материала по соответствию заявленным характеристикам. ТР СП же обязует применять конкретные типы материалов и практически не регламентирует методы оценки их качества (испытаний).

5. Государственные регуляторы не могут добиться осуществления контроля за соблюдением собственных технических регламентов даже методами упомянутых авторами проекта ТР СП уголовной и административной ответственности. В качестве обоснования можно привести Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и общие принципы обеспечения пожарной безопасности. В России существуют целые кластеры производителей, которые в целях экономии

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ТРУБОПРОВОДОВ» (АО НИИСТ)**

г. Москва, ул. Наметкина, д. 14, кор. 2; <http://niist.ru>; info@niist.ru;
ОКПО 28214122; ОГРН 1187746391480; ИНН/КПП 7724436789/772401001;

выпускают продукцию, не соответствующую декларируемым показателям по пожарной безопасности. Даже когда при пожарах гибнут люди, прецеденты об уголовном или административном преследовании недобросовестных производителей нам неизвестны. Предпосылка, что с введением ТР СП ситуация будет иной, нет.

Таким образом, введение требований ТР СП проходить сертификацию в аккредитованных центрах не повысит качество применяемых материалов до отладки процедур и разработки всей необходимой документации. У авторов ТР СП просто не хватит ресурсов покрыть потребности строительной отрасли, а сырой документ создаст очередную нерегулируемую систему.

Общий вывод.

Очевидно, что Технический регламент о безопасности строительной продукции не готов к внедрению. Вероятнее всего, ТР СП будет принят практически без изменений. Он содержит всего 16 листов, в то время как Технический регламент о требованиях пожарной безопасности имеет 124 листа, а Технический регламент о безопасности пищевой продукции – 250 листов.

Как следствие, если из документа не будут исключены строительные материалы для объектов нефтегазового строительства, то доведение ТР СП до минимально приемлемого вида будет производиться силами и за счет компаний нефтегазового сегмента.