**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на создание условий, препятствующих деятельности так называемых «коммерческих» саморегулируемых организаций, то есть саморегулируемых организаций, деятельность которых направлена на обогащение конкретных лиц, а не на достижение основных целей саморегулируемой организации, установленных частью 1 статьи 55.1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ).

За период становления системы саморегулирования профессиональным сообществом выделен ряд признаков, которым отвечают коммерциализированные саморегулируемые организации. Предлагаемые изменения призваны устранить те пробелы в правовой регламентации деятельности саморегулируемых организаций, которые позволяют «коммерческим» саморегулируемым организациям достигать своих по сути противоправных целей, привлекая в свои ряды максимально возможное число организаций, зачастую не соответствующих установленным законом критериям.

Законопроектом предлагается установить ряд требований к документообороту саморегулируемых организаций, связанный с принятием решений органами управления и специализированными органами саморегулируемой организации, ведением реестра членов саморегулируемой организации. В частности, предлагается обязать саморегулируемые организации оформлять и хранить на бумажных носителях решения органов управления о приеме и о выдаче свидетельств о допуске, акты проверок членов саморегулируемой организации. Кроме того, очевидна необходимость нормативного закрепления обязанности хранить документы, предоставляемые членами саморегулируемых организаций при приеме в члены, а также в период членства. В результате проведенных обсуждений законопроекта определение порядка ведения реестра членов саморегулируемой организации, хранения документов и решений органов управления саморегулируемой организации предлагается оставить за саморегулируемыми организациями.

Данные нормы направлены, как на обеспечение «прозрачности» деятельности саморегулируемой организации в части выполнения контрольной функции (в соответствии с ч.2 ст.55.13 ГрК РФ контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется при приеме в члены саморегулируемой организации, а также не реже чем один раз в год), так и на надлежащее обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций, а именно формирование компенсационного фонда саморегулируемой организации.

Следует отметить, что на сегодняшний день неопределенность в вопросах документального оформления своей деятельности позволяет «коммерческим» саморегулируемым организациям вести прием индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в члены саморегулируемой организации фактически без проведения какого либо контроля в части соблюдения требований к выдаче свидетельств о допуске, а также не осуществлять контроль за их деятельностью в период членства в саморегулируемой организации, а также вести свою деятельность таким образом, чтобы фактически невозможно было установить количество членов такой организации и, соответственно, размер ее компенсационного фонда.

Также законопроектом предлагается уточнить нормы ГрК РФ о страховании ответственности членов саморегулируемой организации, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Учитывая, что обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций является одной из основных целей учреждения института саморегулирования в целом, свидетельство о допуске к осуществлению соответствующей профессиональной деятельности должно выдаваться члену саморегулируемой организации только после того, как данным лицом предприняты необходимые меры для обеспечения своей имущественной ответственности, в том числе после заключения соответствующего договора страхования.

Нормы ГрК о применении мер дисциплинарного воздействия также предлагается изложить в редакции, позволяющей применять такую меру дисциплинарного воздействия как приостановление действия свидетельства о допуске за несоблюдение правил саморегулирования, которыми в соответствии с частью 12 статьи 55.5 ГрК могут устанавливаться требования к страхованию членами саморегулируемой организации гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Указанные изменения направлены на недопущение формального подхода к обеспечению имущественной ответственности членов, обеспечение соблюдения требований к страхованию гражданской ответственности членами саморегулируемой организации, что нарушает законные интересы потребителей результатов работ, выполняемых членами таких саморегулируемых организаций.

Законопроектом предлагается усилить ответственность саморегулируемых организаций, а также лиц, входящих в состав органов управления саморегулируемой организации. В частности предлагается:

- установить перечень вопросов, решение которых относится к исключительной компетенции коллегиального исполнительного органа саморегулируемой организации (к числу которых отнести вопросы о приеме в члены СРО и о выдаче свидетельства о допуске), одновременно запретив передавать осуществление таких полномочий иным органам саморегулируемой организации в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 55.11 ГрК РФ, что не позволит органам управления саморегулируемой организации избежать ответственности за принятые ими решения;

- определить более подробный перечень оснований для принятия судом решения об исключении сведений о юридическом лице из государственного реестра саморегулируемых организаций, в том числе в случае нарушения саморегулируемой организацией требований к ведению реестра членов саморегулируемой организации, неисполнения саморегулируемой организацией функции по контролю за деятельностью членов;

- установить запрет повторного получения статуса саморегулируемой организации в случае исключения сведений о такой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.