ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, СОБСТВЕННОСТИ**

**И ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

От 11 марта 2020 года к № 206 , п.2.2.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Во исполнение решения Совета Государственной Думы от 12 февраля 2020 года (протокол № [246, пункт 26)](http://sozd.parlament.gov.ru/download/F1E7AD6A-23C0-43AF-9BEA-09827BBE7728) Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (далее также – Комитет) рассмотрел в пределах своей компетенции проект федерального закона № 663958-7 «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны» (далее – законопроект) и отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», направленные на исключение требования о необходимости размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации (далее – СРО) на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Авторы законопроекта предлагают учитывать на упомянутых специальных банковских счетах при расчете минимального размера соответствующего компенсационного фонда в соответствии с требованием части 6 статьи 5516 Градостроительного кодекса Российской Федерации средства, размещенные в кредитных организациях, чьи лицензии на осуществление банковской деятельности были отозваны (далее – проблемные банки).

Также законопроектом предлагается уточнить порядок взаимодействия СРО с органом надзора за СРО и Национальным объединением СРО, членом которого является такая СРО, по вопросу нахождения средств компенсационного фонда в проблемных банках.

Комитет считает целесообразным отметить, что в ходе становления саморегулирования в строительной сфере возникло большое число СРО, размеры компенсационных фондов которых составляли сотни миллионов рублей. Эти средства размещались в том числе в проблемных банках. Известны случаи, когда такие банки, нуждаясь в финансовых ресурсах, договаривались непосредственно с руководителями СРО о размещении у них средств компенсационных фондов под обещания высоких процентов. Также известны случаи мошеннических и коррупционных схем с размещением средств СРО в таких кредитных организациях.

Комитет считает, что действующее в настоящее время требование к размещению средств компенсационных фондов СРО явилось необходимой ответной мерой на многочисленные случаи утраты средств компенсационных фондов в проблемных банках. Повышенные требования к кредитным организациям, в которых могут быть размещены денежные средства компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО, были направлены на обеспечение надежности кредитных организаций и сохранности финансовых средств.

К указанным требованиям в настоящее время относятся:

наличие у кредитной организации генеральной лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций;

наличие у кредитной организации собственных средств (капитала), размер которых не может быть менее 100 млрд. рублей по состоянию на последнюю отчетную дату;

все кредитные организации, входящие в одну банковскую группу, должны раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со [статьей 8](consultantplus://offline/ref=9CEB972F0FDFF97B5EAEA1C928425E9552030CDD1559FFBAFC02A3442EC50843FB490E1F60A2E370A3B86C3CA382AF5F92EB3F8A4Fs705O) Федерального закона «О банках и банковской деятельности», а также представлять в Центральный банк Российской Федерации отчетность и информацию в соответствии со [статьей 43](consultantplus://offline/ref=9CEB972F0FDFF97B5EAEA1C928425E9552030CDD1559FFBAFC02A3442EC50843FB490E1F6DA5E370A3B86C3CA382AF5F92EB3F8A4Fs705O) указанного Федерального закона для последующего раскрытия Центральным банком Российской Федерации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сложности с компенсационными фондами у ряда СРО строительной отрасли были связаны не только с проблемными банками, но и с имевшейся практикой их формирования. В некоторых СРО денежные средства в компенсационный фонд перечислялись не в полном объеме или в рассрочку. Соответственно законодательные меры по переводу таких средств на специальные счета в уполномоченные банки позволили выявить такие СРО и обеспечить реальное соответствие компенсационных фондов требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По мнению Комитета, проектируемые изменения имели значение до 1 октября 2017 года, то есть до момента начала проведения проверок СРО органом надзора на предмет соответствия компенсационных фондов установленным требованиям. В результате, предлагаемые изменения утратили свою актуальность.

Кроме того, нельзя поддержать предложение о возможности учета при расчете минимального размера компенсационного фонда СРО средств на счетах в проблемных банках, так как не представляется возможным до завершения процедуры их банкротства и утверждения ликвидационного баланса определить объем удовлетворения требований СРО как конкурсных кредиторов и установить фактический размер компенсационного фонда.

Комитет считает, что принятие проектируемых изменений негативно скажется на финансовой устойчивости рынка СРО строительной отрасли, приведет к снижению уровня контроля со стороны надзорных органов и повысится риск утраты средств компенсационных фондов СРО.

Реализация предложенного законопроектом моратория на выполнение требования о размещении средств компенсационных фондов в отношении СРО, не исполнивших надлежащим образом своих обязанностей, предоставит необоснованные преференции таким участникам рынка, и создаст неравные условия саморегулирования.

С учетом изложенного Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям не поддерживает представленный законопроект и рекомендует Государственной Думе отклонить его при рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета Н.П.Николаев