

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Ег. Москва
23 января 2012 г.Дело № А40-129581/11
139-1121Резолютивная часть решения объявлена 17 января 2012 г.
Полный текст решения изготовлен 23 января 2012 г.

Арбитражный суд в составе:

Председательствующего: судьи Корогодова И.В.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Козловой Н.М.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску (заявлению)

НП СО "Гильдия Пермских Строителей"

к Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору
о признании незаконным предписания от 22.07.2011г. № 09-01/08-4421

при участии:

от истца (заявителя) - Волкова О.Н., дов. от 09.06.2011 г. № 330;

Попов В.В. – ген. директор, протокол № 04-09 от 28.1.2009 г.

от ответчика – Ершова Н.Н., дов. от 29.12.2011 г. № Д-115; Шолин Н.А., дов. от
29.12.2011 г. № Д-117**УСТАНОВИЛ:**

НП СО "Гильдия Пермских Строителей" (далее – заявитель, НП СО «ГПС») обратилось в арбитражный суд заявлением к Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – ответчик, Ростехнадзор) о признании незаконным предписания от 22.07.2011г. № 09-01/08-4421 об устранении нарушений.

Заявление мотивировано тем, что минимальные необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, предусмотрены в требованиях НП СО «ГПС» , утвержденных на общем собрании членов Партнерства 16.06.2011 г.

Ответчик требования заявителя не признал по доводам, изложенным в отзыве, пояснив, что если саморегулируемая организация относит к сфере деятельности выдачу свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на все из перечисленных видов объектов, то требования к выдаче Свидетельств о допуске должны быть разработаны по каждому из этих видов. Требования к системе аттестации должны быть разработаны саморегулируемой организацией самостоятельно на основе нормативных правовых актов, установленных Ростехнадзором. При этом, Ростехнадзор не разрабатывает и не является разработчиком «системы аттестации». Ростехнадзор разрабатывает и издает нормативные правовые акты, устанавливающие порядок

организации работы по аттестации специалистов организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности этих организаций) в областях промышленной, экологической, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, осуществляющих, в том числе проектирование и строительство опасного производственного объекта т.д., которые в совокупности составляют «правила аттестации».

Выслушав представителей сторон, изучив материалы дела, суд считает требования заявителя необоснованными и неподлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ч. ч. 4 и 5 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Как следует из материалов дела, 27 июня 2011 года (вх. № 09-10538) Ростехнадзором получено уведомление НП СО «ГПС» от 21.06.2011 г. № 356 об изменении сведений, содержащихся в государственном реестре саморегулируемых организаций, в том числе об утверждении Требований к выдаче свидетельств с приложением, подтверждающих документов.

По результатам рассмотрения представленных документов Ростехнадзором выявлено несоответствие представленных документов требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», а именно отсутствие требований к системе аттестации работников, подлежащих аттестации, на основании чего выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 22.07.2011 №09-01-08/4421.

В предписании об устранении нарушений от 22.07.2011 № 09-01-08/4421 наряду с указанием на необходимость устранить выявленные нарушения, Ростехнадзор предложил утвердить на общем собрании членов Партнерства новую редакцию Требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и направить заявление о внесении изменений в Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций с приложением соответствующих документов.

Не согласившись с вынесенным предписанием, НП СО «ГПС» обратилось в суд с указанными выше требованиями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведение реестра указанных организаций.

В соответствии с частью 5 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация может выдать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении только тех видов работ, решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» установлены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии) (Приложение № 4 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 207), а также установлены минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии (Приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 207).

Во исполнение части 5 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. N 864 "О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В связи с чем, саморегулируемая организация на общем собрании членов может принять решение, что к сфере ее деятельности может относиться решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к работам:

- которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты использования атомной энергии;
- которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);
- которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии).

Таким образом, в случае если саморегулируемая организация относит к сфере деятельности выдачу свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на все

из перечисленных видов объектов, то и требования к выдаче свидетельств о допуске должны быть разработаны по каждому из этих видов.

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты обязана, в том числе обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37 установлено, что аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2006 г. № 11555. При этом, организации, проводящие аттестацию самостоятельно выбирают организации, реализующие программы подготовки, соответствующие сфере деятельности работников. В то же время, учебные программы подготовки, разработанные этими организациями, должны быть согласованы с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или ее территориальным органом.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации № 207 предусмотрено, что одним из минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, является «наличие системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, - в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию».

В соответствии с пп.3 п. 2 ст. 55.6 ГрК РФ для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах, в требованиях к выдаче свидетельств о допуске должны быть определены требования к системе аттестации с установленным порядком подготовки и аттестации работников членом СРО, установлена организация работы аттестационных комиссий, определены виды работ, при выполнении которых необходимо проходить аттестацию, а также должны быть определены документы, подтверждающие наличие данной системы у члена СРО.

Судом отклоняется довод заявителя о том, что СРО не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов, в связи с чем, оспариваемое предписание является незаконным, поскольку изложенный довод заявителя основывается на неверном толковании предписания и градостроительного законодательства. В оспариваемом ненормативном акте Ростехнадзором предписано заявителю устранить выявленные нарушения в части требований к системе аттестации работников.

Нарушений порядка рассмотрения уведомления о внесении сведений в реестр СРО Ростехнадзором не допущено, поскольку в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 г. № 340, срок рассмотрения входящих документов составляет 30 дней. Ссылка заявителя на нарушение п. 4 ст. 55.18 ГрК РФ в рассматриваемом случае несостоятельна, поскольку по результатам рассмотрения представленных документов

Ростехнадзором выявлено их несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».

Таким образом, в настоящем случае судом не установлено нарушений прав и законных интересов заявителя, которые нарушались бы оспариваемым по настоящему делу предписанием ответчика, а также нарушений законов и иных нормативно-правовых актов, допущенных Ростехнадзором.

Согласно ч.2 ст.201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В связи с чем, требования заявителя об обязанности ответчика внести соответствующие изменения в отношении НП СО «ГПС» в государственный реестр саморегулируемых организаций и выдать решение о внесении изменений удовлетворению также не подлежат.

Учитывая изложенное, требования заявителя удовлетворению не подлежат.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 69,110, 167,169,170, 180, 197-201 АПК РФ, суд,

РЕШИЛ:

Отказать в удовлетворении требований НП СО "Гильдия Пермских Строителей" о признании недействительным предписания Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.07.2011г. № 09-01/08-4421 об устранении нарушений (проверено на соответствие Градостроительному кодексу РФ).

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в арбитражный суд апелляционной инстанции

Судья

И.В. Корогодов