

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
<http://www.msk.arbitr.ru>

именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Москва
18 июля 2012 года

Дело № А40-57871/12-
-148-550

Резолютивная часть объявлена 12 июля 2012 года
Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2012 года

Арбитражный суд города Москвы в составе:

Судьи – Нариманидзе Н.А.

При ведении протокола секретарем судебного заседания Захаровой С.В.

Рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект»

к Федеральной службе по аккредитации

о признании незаконными действий,

с участием:

от заявителя – Еленкин А.В. (доверенность от 08.06.2012г.),

от ответчика – Жарехин А.А. (доверенность от 19.06.2012г. №8), Воскресенская В.Л. (доверенность от 19.06.2012г.).

УСТАНОВИЛ:

ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» обратилось в Арбитражный суд г.Москвы с заявлением о признании незаконным действия Федеральной службы по аккредитации в части приостановки аккредитации ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в области негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Заявитель поддержал требования по основаниям, изложенным в заявлении, со ссылкой на незаконность и необоснованность оспариваемых действий, поскольку, по мнению заявителя, общество соответствует требованиям и условиям для проведения аккредитации, установленным Правилами аккредитации организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 1070.

Ответчик заявленные требования не признал, суду представил письменный отзыв. В подтверждение правовой позиции по спору ответчик ссылается на тот факт, что Федеральной службой по аккредитации правомерно было приостановлено действие свидетельства об аккредитации ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект», поскольку Общество документально не подтвердило соответствие требованиям и условиям, предусмотренным статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы заявителя и ответчика, оценив представленные доказательства, арбитражный суд установил, что требования заявлены необоснованно и не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Судом установлено, что срок, предусмотренный ч.4 ст. 198 АПК РФ на обращение в суд, заявителем соблюден.

Федеральная служба по аккредитации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц. Полномочия в установленной сфере деятельности Федеральной службы по аккредитации определены Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 года № 845.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 апреля 2012 г. были изменены требования, предъявляемые к юридическим лицам, аккредитуемым на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

В частности, статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ) предусматривается, что юридическое лицо может быть аккредитовано на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий при условии соответствия следующим минимально необходимым требованиям:

1) наличие по месту основной работы соответственно не менее чем пять работников, имеющих аттестацию на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, или не менее чем пять работников, имеющих аттестацию на право подготовки заключений экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) наличие у юридического лица сайта в сети "Интернет";

3) наличие регламента проведения негосударственной экспертизы проектной документации, утвержденного приказом руководителя юридического лица и размещенного на сайте такого юридического лица в сети "Интернет".

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона N 337-ФЗ юридические лица, аккредитованные на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий до 1 апреля 2012 года, имеют право на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий при условии их соответствия требованиям, предъявляемым к аккредитации юридических лиц в соответствии со статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона). При этом получение указанными юридическими лицами аккредитации в соответствии со статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не требуется.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона N 337-ФЗ на Федеральную службу по аккредитации возложена обязанность внести в государственный реестр юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной

документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, сведения о юридических лицах, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий до 1 апреля 2012 года, при условии соответствия таких юридических лиц требованиям, предъявляемым к аккредитации юридических лиц в соответствии со статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ).

Письмом от 21 марта 2012 года №555/01-3-СШ Федеральная служба по аккредитации проинформировала аккредитованные организации о необходимости направления соответствующей информации в целях ее оперативного внесения в Реестр юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Из материалов дела следует, что ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» является организацией, аккредитованной на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий до 1 апреля 2012 года, в связи с чем после 1 апреля 2012 года могло осуществлять деятельность по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий только при условии соответствия требованиям статьи 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с не представлением ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» соответствующей информации, приказом Федеральной службы по аккредитации от 30 марта 2012 года № 502 действие свидетельства об аккредитации было приостановлено в связи с несоответствием аккредитованной организации требованиям и условиям, предусмотренным статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (п.п.472 приложения к приказу).

Электронным письмом от 3 апреля 2012 г. № 2-756 (вх. № 2958 от 9 апреля 2012 г.) ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» уведомило Федеральную службу по аккредитации о соответствии минимально необходимым требованиям, установленным ст. 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, данное уведомление не содержит подтверждающих документов, что не соответствует п. 14 Правил аккредитации организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070, согласно которому организация, действие свидетельства об аккредитации которой приостановлено, в письменной форме уведомляет уполномоченный федеральный орган об устранении нарушений, повлекших приостановление действия свидетельства об аккредитации, и представляет документы, подтверждающие устранение нарушений.

Письмом от 18 апреля 2012 г. № 2-947 (вх. № 3256 от 25 апреля 2012 г.) ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» уведомило Федеральную службу по аккредитации о соответствии минимально необходимым требованиям, установленным ст. 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с приложением заверенных копий подтверждающих документов.

Федеральная служба по аккредитации, рассмотрев представленные документы, письмом от 26 апреля 2012 г. № 1129/02-1-СМ уведомила ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» об отсутствии основания для внесения ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в государственный реестр юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Суд соглашается с выводом ответчика о том, что наличие у работников ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» Н.В. Судаковой и Г.Б. Трефилова аттестатов государственных экспертов, выданных Министерством строительства и архитектуры Красноярского края, не может свидетельствовать о соответствии организации требованиям и условиям, предусмотренным статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку согласно частям 2 и 4 статьи 49¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационный аттестат на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий выдается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Часть 2 статьи 17 Федерального закона от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ, согласно которой прохождение аттестации физическими лицами, аттестованными в установленном порядке до 1 апреля 2012 года на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, не требуется, распространяется лишь на лиц, аттестованных федеральным органом исполнительной власти, которым Министерство строительства и архитектуры Красноярского края не является.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что Обществом документов, подтверждающих соответствие организации требованиям и условиям, предусмотренным статьей 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона N 337-ФЗ) в Федеральную службу по аккредитации представлено не было, в связи с чем, ответчиком правомерно приостановлено действие свидетельства об аккредитации ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект».

При указанных обстоятельствах оснований для удовлетворения заявленных требований не имеется.

Согласно ч.3 ст.201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Расходы по государственной пошлине возлагаются на заявителя.

На основании изложенного, ст.50 Градостроительного кодекса Российской Федерации и руководствуясь ст.ст. 27-29, 33, 64, 65, 66, 68, 69, 71, 110, 167-170, 176, 189, 197-201 АПК РФ,

РЕШИЛ:

Отказать ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в удовлетворении заявления о признании незаконным действия Федеральной службы по аккредитации в части приостановки аккредитации ОАО «Красноярский ПромстройНИИпроект» в области негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья

Н.А. Нариманидзе