УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 2014 г. № -р

**П Л А Н**

**мероприятий («дорожная карта»)**

**«По созданию экономических и организационных стимулов внедрения инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли (как вариант в отраслях строительства и ЖКХ)»**

I. Общее описание **«**дорожной карты**»**

1. Реализация «дорожной карты» «По созданию экономических и организационных стимулов внедрения инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли» призвана создать экономические и организационные стимулы для внедрения инновационных энергоэффективных технологий экологичных материалов в строительной отрасли, переориентировать строительный комплекс на создание энергоэффективных зданий и сооружений, привлечь инвесторов в сферу внедрения энергоэффективных технологий и сделать более простыми, экономически обоснованными, прозрачными и менее затратными механизмы их внедрения. «Дорожная карта» призвана за счет создания системы экономических стимулов в виде инвестиционных и налоговых льгот, а также реализации комплекса организационно-правовых, административных и информационных мероприятий повысить мотивацию руководителей учреждений и собственников зданий на снижение затрат и привлечь частные инвестиции в развитие строительной отрасли. Необходимость разработки дорожной карты по созданию экономических стимулов внедрения инновационных энергоэффективных технологий обусловлена также тем, что по оценке Cбербанка, только до 2015 г. в энергосберегающие мероприятия будет инвестировано около 3,5 трлн.руб., возможный объем долгового финансирования, из которых не менее 2 трлн. Рублей, при этом 􏰃планируемый объем государственных гарантий по кредитам на реализацию программ энергосбережения составляет 303 млрд.рублей.

2. Целями «дорожной карты» являются:

создание экономической основы для внедрения инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов;

создание финансовых стимулов для предприятий поставщиков и потребителей энергоэффективных технологий и услуг;

доработка и гармонизация отечественных стандартов по энергоэффективности и экологичности с учетом зарубежного опыта;

переориентация строительной отрасли на энергосбережение, сокращение времени и снижение расходов на прохождение административных процедур при реализации проектов по строительству энергоэффективных домов, что будет способствовать снижению энергопотребления в отрасли на 40% к 2020 году;

создание общенационального информационного поля систематизирующего положительную практику энергосбережения и повышения энергоэффективности и информирующего потребителей о преимуществах использования инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов;

широкое использование в строительной отрасли оценки стоимости жизненного цикла зданий для обоснования экономии энергетических ресурсов;

сокращение платежей граждан за коммунальные услуги проживающих в энергоэффективных домах;

сокращение расходов бюджета на выплату субсидий гражданам на оплату коммунальных услуг;

привлечение отечественных и зарубежных инвестиций в строительную отрасль;

создание новых высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мест.

Реализация «дорожной карты» будет осуществляться с 2014 по 2018 год.

Реализация «дорожной карты» позволит добиться улучшения инвестиционного климата в области внедрения инновационных энергоэффективных технологий экологичных материалов и, как следствие, повышения притока капитала в отрасль строительства и ЖКХ, что будет сопровождаться снижением энергопотребления и уровня оплаты за услуги ЖКХ.

3. В качестве контрольных показателей успешной реализации «дорожной карты» выбран рейтинг Doing Business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром реализации «дорожной карты» избрано вхождение Российской Федерации в топ-20 этого рейтинга (по комплексу из 10 показателей). Поскольку настоящая дорожная карта реализуется в развитие дорожных карт «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и то ее реализация будет способствовать в улучшении позиций в рейтинге Doing Business по показателю получения разрешения на строительство с 178 до 34 места и «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» по показателю подключения к энергосетям с 183 до 20 места к 2018 году. Дорожная карта будет также содействовать улучшения позиций России в Позиция в рейтинге Doing Business по следующим показателям: легкость ведения бизнеса (в настоящее время 92 место), кредитование (109 место), защита инвесторов (115 место), обеспечение исполнения контрактов (10 место), разрешение неплатежеспособности (55 место).

II. План мероприятий

I. Создание условий для практической реализации организационных форм государственной поддержки внедрения инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли, предусмотренных Ст 27 Федерального закона РФ от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности РФ»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие  дорожной карты | Ожидаемый  результат | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| Внесение предложений и поправок в нормативно – правовые документы и подготовка типовых пакетов документов и методических указаний для практической реализации мер направленных на: | Принятие пакета документов по внедрению инновационных энергоэффективных технологий и материалов в строительной отрасли | До декабря 2014 г | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Министрерство строительства и ЖКХ России,  ФАС России, |
| - разработка комплекса мер направленных на содействие в разработке и использованию технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность в строительной отрасли (Ст 27, пункт 1 подпункт 3 ФЗ); |  |  |  |
| - разработка комплекса мер направленных на содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности (Ст 27, пункт 1 подпункт 4 ФЗ); |  |  |  |
| - введение в федеральные, региональные и муниципальные программы жилищного строительства разделов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (Ст 27, пункт 1 подпункт 5 ФЗ);  - введение системы целевых индикаторов энергоэффективности в федеральные, региональные и муниципальные программы стимулирования жилищного строительства; |  |  |  |
| - разработка комплекса мер направленных на реализацию программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для применения их в жилищном строительстве и в быту (Ст 27, пункт 1 подпункт 6 ФЗ); |  |  |  |
| - разработка программы содействия в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в строительной отрасли (Ст 27, пункт 1 подпункт 7 ФЗ); |  |  |  |
| - разработка мероприятий по рекламе наилучших достижений энергосбережения в составе информационных мероприятий органов власти (Ст. 22 ФЗ); |  |  |  |
| - создание региональных обучающих центров энергетической эффективности (п 73 Плана мероприятий) |  |  |  |
| - практическая аппробация типовых пакетов документов и методических указаний при строительстве в регионах России энергоэффективных домов и центров энергоэффективности |  |  |  |
| 1-й этап - пилотный проект |  |  | Министерство строительства и ЖКХ России  Фонд ЖКХ  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления |
| 2-й этап - внедрение |  | июнь  2015 г. |  |

II. Создание условий для практической реализации экономических форм государственной поддержки путем осуществлении инвестиционной деятельности по внедрению инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли,

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие  дорожной карты | Ожидаемый  результат | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| Внесение предложений и поправок в нормативно – правовые документы регламентирующие меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в области энергосбережения и подготовка типовых пакетов документов и методических указаний для практической реализации по следующим направлениям: | Стимулирование привлечения кредитных ресурсов и средств частных инвесторов для реализации энергесберегающих мероприятий и использования энергосберегающих технологий. |  | Минэнерго России, Минфин России, Минэкономразвития России, Министрерство строительства и ЖКХ России, ФАС России, |
| - подготовка предложений по софинансированию в виде субсидий расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в рамках программ по стимулирования жилищного строительства и повышению энергоэффективности мероприятий (Ст 27, пункт 2 ФЗ);. | Стимулирование покупки и использования энергосберегающего оборудования |  |  |
| - подготовка предложений в проект Постановления Правительства РФ об утверждении правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных  проектов в области жилищного строительства энергосбережения и повышения энергетической эффективности (Ст 27, пункт 2 ФЗ и  п 89 Плана мероприятий) | Снижение потребления энергоресурсов, направление полученной экономии на внедрение энергосберегающих технологий |  |  |
| - подготовка предложений в Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 637 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита» предусмотренного подпунктом 5 пункта 1 статьи 67 Налогового кодекса в части распространения его действия на жилищное строительсьтво. |  |  |  |
| Внесение изменений в порядок организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки и инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов при жилищном строительстве (п 88 Плана мероприятий) |  |  | ФНС России |
| Разработка предложений в перечень основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности, в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2 (п 26 и 87 Плана мероприятий) | Расширить перечень из 22 позиций, в числе которых:  насосы, вентиляторы,  теплообменные аппараты,  солнечные коллекторы, инфракрасные электрообогреватели  ветроэнергетические установки и  тепловые насосы, другими фидами энергоэффективного оборудования применяемого в жилищном строительстве |  |  |
| Разработка предложений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности на основании соответствия объектов установленным значениям индикатора энергетической эффективности, осуществление инвестиций в оздание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита  (п 86 Плана мероприятий) | Расширить перечень из 28 позиций, в числе которых:  котлы паровые, парогенераторы, печи подогрева,  автоматизированные системы управления технологическими процессами  производства,  приборы контроля и регулирования технологических процессов другими фидами энергоэффективного оборудования применяемого в жилищном строительстве |  |  |
| Разработка иетодических рекомендаций позоляющих на практике применять требования Постановления Правительства РФ от 31.12.2009 № 1222 утвердившего «Перечень принципов правил определения класса энергетической эффективности товара» и принятого в его развитие Приказа Минрегиона РФ от 8. 04. 2011 г. № 161 утвердившего «Правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов» к получению инвестиционных налоговых кредитов, возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, получать льготу по налогу на имущество и использовать ускоренную амортизацию при строительстве энергоэффективных зданий жилого , социального и производственного назначения. | При разработке Методических рекомендаций использовать в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 8. 04. 2011 г. № 161 показатель энергоэффективности «Высокий» «B» При этом величина отклонения значения удельного расхода тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение здания от нормируемого уровня сотавляет 25% включительно |  |  |
| Разработка нормативных документов позволяющих  в течение трех лет со дня постановки на учет вновь построенных энергоэффективных зданий не включать их в налоговую базу по налогу на имущество. Льгота введена федеральным законом п. 21 ст. 381.  от 7 июня 2011 года № 132-ФЗ. Указанная льгота должна применяться в отношении вновь вводимых жилых зданий и социальных обьектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов Правительством РФ предусмотрено определение классов их энергетической эффективности. |  |  |  |
| Разработка нормативных документов позволяющих применять для тех же категорий основных средств (жилых домов и социальных обьектов) установлено право налогоплательщика применять повышенный коэффициент амортизации 2 (п. 1 ст. 259.3 НК РФ). |  |  |  |
| - подготовка предложений 􏰃в Постановление Правительства от 18.08.2010 № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис» по распространению энергосервисных контрактов не только на модернизацию обьектов ЖКХ, но и на проекты жилищного строительства  (ст.19 ФЗ). |  |  |  |
| - разработка примерных условий договоров купли-продажи энергетических  ресуросов, включающих условия энергосервисного договора (контракта) в жилищном строительстве (п 48 Плана мероприятий) |  |  |  |
| - подготовка предложений пропаганде использования энергосервисных договоров (контрактов) в жилищном строительстве (Ст 27, пункт 1 подпункт 2 ФЗ); |  |  |  |
| - разработка типовых тиражируемых инструментов финансирования проектов повышения энергетической эффективности и энергосбережения в первую очередь на основе энергосервисных контрактов в жилищном строительстве (п 79 Плана мероприятий) | Стимулирование привлечения средств частных инвесторов  для реализации энергесберегающих мероприятий и использования энергосберегающих технологий. |  | Минэкономразвития России  Минпромторг России  с участием государственной корпорации «Внешэкономбанк», Сберегательного банка РФ и «Банка ВТБ» |
| - установление долгосрочных тарифов с включением в их состав инвестиционной составляющей, направленной на реализацию проектов повышения энергоэффективности в жилищном строительстве (ст.31 ФЗ); |  |  |  |
| Разработка комплекса мер, направленных на улучшение платежной дисциплины при оплате энергоресурсов (коммунальных услуг) в жилищном строительстве (п 14 Плана мероприятий) |  |  |  |
| Разработка и реализация комплекса мер по созданию благоприятных условий для развития производства энергосберегающих устройств и инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли и стимулированию роста предложения в соответствии с потенциальным спросом (п 31 Плана мероприятий) |  | июнь  2014 г. | Минпромторг России  Минэкономразвития России  Минэнерго России  Минфин России |
| Отмена таможенных пошлин и освобождение уплаты НДС при импорте не приозводящегося в РФ энергосберегающего оборудования использующегося при строительстве энергоэффективных зданий; |  |  |  |
| Разработка и продвижение социальной рекламы энергосберегающих мероприятий в жилищном строительстве (п 42 Плана мероприятий) |  | июнь  2015 г. | Минпромторг России  Минэнерго России  Минобрнауки России |
| Разработка программ обучения специалистов по проектированию и эксплуатации энергосберегающего оборудования в жилищном строительстве (п 43 Плана мероприятий) |  |  |  |
| Практическая аппробация типовых пакетов документов и типовых технологических и экономических решений при строительстве в регионах России энергоэффективных домов и центров энергоэффективности (п 36 Плана мероприятий) |  | июнь  2014 г. |  |
| 1-й этап - пилотный проект |  | июнь  2014 г. |  |
| 2-й этап – внедрение |  | июнь  2015 г. |  |

III. Cодействие практическому внедрению инновационных энергоэффективных технологий и экологичных материалов в строительной отрасли путем использования оценки стоимости жизненного цикла зданий предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд».

.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие  дорожной карты | Ожидаемый  результат | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| Несение изменений в Постановление Прпавительства РФ от 28.11.2013. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» в части распространения его действия на выполнение работ по проектированию и строительству жилых зданий имеющих высокий класс энергоэфективности |  |  | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Министрерство строительства и ЖКХ России, ФАС России, |
| Разработка Проекта типовой конкурсной документации для участия  в открытых конкурсах и аукционах по определению Исполнителя на выполнение работ по проектированию и строительству энергоэффективных зданий |  |  | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Министрерство строительства и ЖКХ России, ФАС России, |
| Разработка Методики расчета жизненного цикла здания с учетом стоимости совокупных затрат |  |  |  |
| Разработка каталога практических рекомендаций и технических решений по повышению энергоэффективности и экологичности зданий жилого и гражданского назначения с включением специального раздела по расчету жизненного цикла зданиq с учетом стоимости совокупных затрат |  |  |  |
| Практическая отработка документации, методики и каталога при проектировании и строительстве энергоэффективных зданий |  |  |  |
| 1-й этап - пилотный проект |  | июнь  2014 г. |  |
| 2-й этап - внедрение |  | июнь  2015 г. |  |

IV. Доработка и гармонизация отечественных стандартов по энергоэффективности и экологичности с учетом требований Указа Президента РФ от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», Федерального закона РФ от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности РФ» и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие  дорожной карты | Ожидаемый  результат | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| Доработать Свод Правил «Тепловая защита зданий»(СП 50.13330.2012 – актуализированная редакция СНиП 23-02-2003) | Снижение энергопотребления в строительсьной отрасли на 40% от базового уровня к 2020 г | июнь  2015 г. | Министерство строительства и ЖКХ России, |
| Разработать Межгосударственный стандарт (ISO 15686-1:2011) «Здания и недвижимое имущество. Планирование срока службы. Основные принципы» | Снижение энергопотребления в строительсьной отрасли на 40% от базового уровня к 2020 г | декабрь  2015 г. | Министерство строительства и ЖКХ России, |
| Разработать Межгосударственный стандарт по энергоэффективному и экологичному (устойчивому) строительству с учетом жизненного цикла здания. В качестве основы использовать Систему добровольной сертификации объектов недвижимости «Зелёные стандарты», утвержденных распоряжением Министра природных ресурсов и экологии РФ от 20 декабря 2009 года и зарегистрированных 18 февраля 2010 года Федеральным агентством по  техническому регулированию и метрологии, а также с использованием стандартов СТО НОСТРОЙ 2.35.4–2011 «Зеленое строительство». Здания жилые и общественные. Рейтинговая система оценки устойчивости среды обитания» и СТО НОСТРОЙ 2.35.68–2012 «Зеленое строительство». Учет региональных особенностей в рейтинговой системе оценки устойчивости среды обитания» |  |  |  |
| В целях практической реализации деятельности Научно-технического совета по строительству, созданного в соответствии с Приказом Росстандарта и Госстроя создать в рамках Технического Комитета «Общие технические вопросы проектирования и строительства» подкомитет «Проектирование и строительство зданий и сооружений с учетом стоимости жизненного цикла». Аналогичный подкомитет существует в рамках ISO/TC 59/WG2 и ISO/TC 59/SC14. Основная деятельность подкомитета будет направлена на разработку отечественных и гармонизацию зарубежных стандартов применительно к Проекту Технического Регламента ЕвррАзЭС и Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». |  | июнь  2015 г. |  |

V. Разработка мер по повышению эффективности и усилению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие  дорожной карты | Ожидаемый  результат | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| Внесение в действующее законодательство и нормативно правовые документы изменений, предусматривающих:  - более жесткие штрафные санкции за нарушение законодательства в сфере энергосбережения;  - ужесточение ответственности энергоаудиторов за качество проведенных энергетических обследований, за предоставление заведомо ложных результатов энергоаудитов;  - ответственность за отказ от выполнения (несвоевременное выполнение) распоряжений органов управления и контроля в области энергосбережения;  - усиление государственного контроля за своевременным и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на энергосбережение | Своевременное и полное исполнение законодательства в сфере энергосбережения и энергоэффективности | декабрь  2015 г. | Минэнерго России, Минэкономразвития России, Министрерство строительства и ЖКХ России, ФАС России, |
| Разработка методов стимулирования государственных органов по усилению rконтроля (надзора) за выполнением законодательства в сфере энергосбережения и энергоэффективности органами власти, юридическими и физическими лицами. | Строгое и точное исполнение законодательства в сфере энергосбережения и энергоэффективности |  |  |