



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

16.04.2014 № 6430-ЕС/08

На № _____ от _____

О внесении изменений в Федеральный закон
от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

пункт 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 29 января 2014 г. № ДМ-П12-4пр, протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 4 февраля 2014 г. № ОГ-П8-19пр, поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 ноября 2013 г. № ДК-П9-8610 и от 21 марта 2014 г. № ДК-П9-1837

В соответствии с пунктом 25 постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет на заключение об оценке регулирующего воздействия проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона был размещён на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения (www.regulation.gov.ru):

с целью обеспечения общественного обсуждения уведомления о подготовке проекта федерального закона – с 18 февраля 2014 г. по 5 марта 2014 г.;

с целью обеспечения публичного обсуждения проекта федерального закона и сводного отчёта – с 14 марта 2014 г. по 13 апреля 2014 г.

Минстрой России просит представить заключение на проект федерального закона в возможно короткий срок.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 2. Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия на 10 л. в 1 экз.
 3. Сводка предложений по итогам публичного обсуждения текста проекта нормативного правового акта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» на 23 л. в 1 экз.



Е.О. Сизерра

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г.
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652, 2013, № 27, ст. 3480) следующие изменения:

1) дополнить статьей 110.1. следующего содержания:

«Статья 110.1. Особенности заключения и исполнения контрактов, предметом которых является выполнение проектных работ, и контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства.

1. Контракт, предметом которого является выполнение проектных работ, контракт на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства должны содержать условие об обязанности подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ представлять обеспечение дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта, в том числе при увеличении цены контракта в случаях, установленных статьями 34 и 95 настоящего Федерального закона, путем предоставления банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Обеспечение дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта представляется в размере и порядке, аналогичным представлению обеспечения исполнения контракта.

Банковская гарантия, выданная подрядчику банком для целей обеспечения дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

2. В течение 10 рабочих дней после подписания акта приемки объекта капитального строительства заказчик направляет необходимые для выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства документы в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

3. До выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию подрядчику не может быть выплачено более 85 процентов от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы. В течение 10 рабочих дней со дня выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию заказчик обязуется оплатить

оставшиеся 15 процентов от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы.

4. Контрактом может быть предусмотрена возможность принятия заказчиком решения об открытии отзывного аккредитива на сумму 15 процентов от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы. В целях исполнения аккредитива подрядчик должен предъявить в исполняющий банк заверенную копию государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и заверенную копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

5. Контракт, предметом которого является выполнение проектных работ, должен содержать следующие условия:

1) о согласии подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) на передачу технической документации (проектной документации), данных, содержащихся в ней, заказчику, третьим лицам, о возможности разглашения заказчиком третьим лицам данных, содержащихся в технической документации (проектной документации);

2) о согласии подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) на многократное применение разработанной проектной документации в качестве типовой проектной документации (проекта повторного применения);

3) об отказе подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) от права на участие в реализации своего проекта;

4) исключительные права на созданную по контракту проектную документацию в полном объеме приобретает Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, с момента подписания акта приемки проектных работ.

6. В случае если по контракту, предметом которого является выполнение проектных работ, подрядчик не является автором произведения архитектуры, градостроительства (автором проектной документации), подрядчик обязан обеспечить выполнение условий, предусмотренных в части 5 настоящей статьи, путем включения аналогичных условий в договор с автором произведения архитектуры, градостроительства (автором проектной документации).

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

Сводка предложений по итогам публичного обсуждения текста проекта нормативного правового акта «О внесении изменений Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»

ID проекта: 00/03-12511/02-14/67-13-4

Ссылка на проект: http://regulation.gov.ru/project/12511.html?point=view_passport&stage=2&stage_id=8458

Дата проведения публичного обсуждения: 2014-03-14 - 2014-04-13

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 1

Отчет сгенерирован: 14.04.2014 в 19:37

№	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком позиций участников обсуждения	Комментарии разработчика
1	Новоселов Алексей Алексеевич	На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня? Насколько обоснованной, на Ваш взгляд, является проблема, указанная	Предложенный проект ФЗ «О внесении изменений Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит норм, которые не урегулированы гражданским законодательством. Все предложенные поправки относятся к системе правоотношений между заказчиком и подрядчиком, подрядчиком и субподрядчиком, которые находятся вне	Замечание не принимается	Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. В связи с особенностями регулирования правоотношений между государственным (муниципальным) заказчиком и подрядчиком необходимо предусматривать императивные

		разработчиком в сводном отчете? Каким образом, на Ваш взгляд, указанная разработчиком в сводном отчете цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой?	зоны регулирования 44 ФЗ. Более того, в предложенном проекте очевидно смешивание понятий: изыскания, проектирование и строительство. Все указанные сферы строительной отрасли с легкостью можно отнести к правовой функции подрядчика.		нормы в специальном законе (№ 44-ФЗ). Большинство норм Гражданского кодекса Российской Федерации носят диспозитивный характер, в связи с чем необходимо введение императивных норм в Федеральном законе № 44-ФЗ.
2	Новоселов Алексей Алексеевич	Позволит ли принятие нормативного правового акта решить поставленную проблему? Существуют ли иные реалистичные способы решения указанной проблемы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более результативны?	Предложенный проект ФЗ «О внесении изменений Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не решит реальных проблем, стоящих перед строительным сообществом. Предлагаем следующие поправки к проекту изменений в ФЗ 44 – ФКС Из п. 1 (стр.2) вычеркнуть слова: «выполнение проектных работ». Оставить данный пункт в следующей редакции: 1. Контракт, предметом которого является контракт на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства должен содержать условие об обязанности подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ предоставлять обеспечение дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта путем предоставления банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с	Частично учтено	В проекте федерального закона срок действия банковской гарантии изменен и должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Замечание об исключении проектных работ не учтено в связи с необходимостью применения проектируемой нормы части 1 статьи 110.1 в том числе и к проектным работам.

			<p>законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Банковская гарантия, выданная подрядчику банком для целей обеспечения дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ст. 96 п. 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ) "О контрактной системе в сфере закупок". П.5 (стр.3) изложить в следующей редакции 1. Контракт, предметом которого является выполнение проектных работ, должен содержать следующее условие: 1) Заказчик (Российская Федерация, субъекты РФ или муниципальные образования, от лица которых выступает заказчик), с момента подписания акта приемки работ и полного выполнения финансовых обязательств перед проектной организацией, приобретает исключительные права на проектную документацию в полном объеме. 2) Право на передачу данных, содержащихся в проектной документации, возможность разглашения данных третьим лицам, право на многократное применение (проект повторного применения) разработанной проектной документации принадлежат лицу, которому в итоге принадлежат исключительные права на объект интеллектуальной деятельности.</p>		
--	--	--	---	--	--

3	Новоселов Алексей Алексеевич	Насколько обоснованными, по Вашему мнению, являются введение новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и органов местного самоуправления, предлагаемый порядок их реализации, а также оценки трудозатрат и численности сотрудников? Укажите имеющиеся у Вас количественные оценки (с указанием источников данных). Насколько обоснованной является оценка соответствующих расходов бюджетной системы Российской Федерации?	Нет ответа	Замечание не принимается	Новых функций, полномочий, обязанностей органов государственной власти и органов местного самоуправления проектом федерального закона не вводится
4	Новоселов Алексей Алексеевич	Оцените, насколько понятны предусмотренные проектом нормативного правового акта обязанности, ответственность субъектов	Считаем требующим корректировки.	Замечание не принимается	предусмотренные проектом федерального закона обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти являются понятными, не требующими корректировки

		государственного регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.			
5	Новоселов Алексей Алексеевич	Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в Вашем районе или городе и проч.)? Укажите имеющиеся у Вас количественные оценки расходов субъектов предпринимательской и	Нет ответа	–	Субъекты предпринимательской деятельности, которые будут затронуты предлагаемым регулированием: подрядчики по государственным (муниципальным) контрактам, предметом которых является выполнение проектных работ, и контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства.

		<p>иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений (с указанием источников данных), в том числе следующие виды расходов: прямые денежные расходы (плата за лицензии, сертификаты и т.п.), дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью и т.п., повышение неопределенности при инвестировании, ограничение доступа к различным рынкам, повышение цен на ресурсы, затраты на изменения в производстве, маркетинге или транспортировке, затраты на</p>			
--	--	--	--	--	--

		предотвращение или компенсирование возможного переключения потребителей или поставщиков. Укажите прямые и косвенные, а также единовременные и периодические издержки.			
6	Новоселов Алексей Алексеевич	К каким последствиям может привести принятие нормативного правового акта? Приведите конкретные примеры. В какой степени указанные в сводном отчете риски и негативные последствия поддаются контролю с помощью указанных методов? Представьте имеющиеся предложения по применению наиболее эффективных методов контроля рисков.	Принятие Предложенный проект ФЗ «О внесении изменений Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приведет к негативным последствиям в проектной сфере, особенно части 2 – 4, касающиеся приемки и оплаты за выполненные работы.	Замечание не принимается	По мнению разработчика принятие проекта федерального закона не приведет к негативным последствия, проект направлен на экономию бюджетных средств
7	Новоселов Алексей Алексеевич	Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно	Существуют, требуется корректировка законопроекта с учетом обязательности условия приоритета квалификации подрядчика над показателями стоимости проекта.	Замечание не принимается	В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в

		<p>затрудняют ведение предпринимательской и иной деятельности? Приведите обоснования по каждому такому положению, дополнительно определив: - приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной деятельности; - приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат; - устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора</p>			<p>целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Законопроект не ограничивает возможность заказчика выбирать более квалифицированного подрядчика при проведении конкурсных процедур и заключении контракта.</p>
--	--	--	--	--	--

		<p>субъектами предпринимательской и иной деятельности существующих или возможных контрагентов, в том числе поставщиков и потребителей; - соответствует ли положение обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент?</p>			
8	<p>Е. В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственному и корпоративным закупкам</p>	<p>О структурной части законопроекта</p>	<p>Положения данного законопроекта предлагается включить в Федеральный закон № 44-ФЗ путем дополнения статьей 110.1, то есть в дополнение к статье 110 данного закона «Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв». Однако из текста законопроекта не следует, что данные положения распространяются только на сферу государственного оборонного заказа и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв. Таким образом,</p>	<p>Замечание не принимается</p>	<p>Статья 110.1 не является специальной по отношению к статье 110 федерального закона. В соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 г. № вн2-18/490, если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.</p>

			необходимо четко определить сферу регулирования норм, предлагаемых данным законопроектом, или изменить номер предлагаемой статьи, так как номер «110.1» подразумевает, что данные нормы связаны или являются часть норм статьи 110.		
9	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О случаях, на которые распространяется положение о дополнительном финансировании работ	Пунктом 1 законопроекта предлагается установить обязанность заказчиков включать в контракт, предметом которого является выполнение проектных работ, строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства условие об обязанности подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ представлять обеспечение дополнительного финансирования работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта. Закрытый перечень оснований изменений существенных условий контракта при его исполнении предусмотрен ч.1 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом не понятно, об изменении стоимости работ по каким из таких оснований идет речь в предлагаемой законопроектом норме, с чем будет связано увеличение стоимости работ, будут ли это дополнительные работы, которые не были учтены в проектно-сметной документации, либо это будут некие экономические процессы, происходящие в государстве и которые например, приведут к гиперинфляции, девальвации и объективно не позволят Подрядчику выполнять долгосрочные контракты, а соответственно и работы по	Замечание учтено	проектируемый абзац 1 части 1 статьи 110.1 после слов «в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта» дополнить словами «, в том числе при увеличении цены контракта в случаях, установленных статьями 34 и 95 настоящего Федерального закона.»

			<p>стоимости, которая была определена на момент заключения контракта.</p> <p>По нашему мнению, указание в представленной редакции статьи 110.1 Федерального закона № 44-ФЗ основания, по которому может осуществляться дополнительное финансирование по контракту, с ссылкой на соответствующую норму Федерального закона № 44-ФЗ, позволило бы Заказчикам четко понимать, в каком случае включать данное условие в проект контракта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - во все контракты на выполнение проектных или строительно-монтажных работ, совместно с условием о возможности увеличения объема выполняемых работ по контракту; - только в проекты контрактов, выполнение работ по которым предусматривается в срок не менее чем три года (или год для обеспечения муниципальных нужд) и цена такого контракта превышает размер цены, установленный Правительством РФ. 		
10	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О дополнительном финансировании работ	<p>представляется недостаточной формулировка «дополнительного финансирования работ», так как она фактически не устанавливает размера и порядка исчисления такого обеспечения, сроков его предоставления, ответственности подрядчика, в случае не предоставления им такого дополнительного обеспечения. Считаем необходимым дополнить данную норму вышеуказанными сведениями;</p> <p>формулировка «обеспечение дополнительного финансирования работ» представляется не</p>	Замечание не принимается	Дополнительное финансирование работ относится ко всем случаям увеличения цены контракта.

			корректной, так как требование от подрядчика «обеспечить финансирование работ» не соответствует законодательству. Предлагаем заменить на формулировку «дополнительное обеспечение исполнения контракта».		
11	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О перечне предметов контрактов	в предлагаемом законопроекте законодатель, определяя перечень предметов контрактов, по которым возможно дополнительное финансирование в связи с увеличением стоимости работ не включил в этот перечень контракты, по которым предполагается выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, но именно по таким контрактам чаще всего возникает необходимость в проведении дополнительных работ, которые не были учтены в смете и соответственно по ним возникает необходимость дополнительного финансирования	Замечание не принимается	Наиболее длительными и сложными являются работы по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, в связи с чем в период выполнения контрактов, предметом которых является выполнение указанных работ, увеличивается цена контракта. В этой связи выделены именно указанные виды работ.
12	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О сроке банковской гарантии	согласно пункту 3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. При этом согласно п. 1 законопроекта «срок действия банковской гарантии должен превышать срок контракта не менее чем на шесть месяцев».	Замечание учтено	в проектируемой части 1 статьи 110.1 законопроекта слова «шесть месяцев» заменены словами «один месяц».
13	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным	Об оплате цены контракта и вводе объекта капитального строительства в	Нормы п.2-4 законопроекта, предусматривающие запрет на выплату подрядчику более 85 процентов стоимости контракта до выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в	Замечание не принимается	В соответствии со статьей 746 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата выполненных подрядчиком работ производится в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором

	закупкам	эксплуатацию	<p>эксплуатацию представляются крайне спорными по следующим причинам. Данные положения фактически создают для подрядчика ситуацию, при которой окончательная оплата по контракту ставится под условие, то есть в зависимость от действий третьих лиц. Согласно статье 711 ГК РФ «Если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно»</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 55 ГрК РФ – одним из документов, который представляется Заказчиком в уполномоченный орган с заявлением о разрешении на ввод объектов в эксплуатацию является акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора). Таким образом, Заказчик, прежде чем получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию обязан принять этот объект у Подрядчика, иными словами между сторонами производится «прием-сдача результатов работ». Более того, у Заказчика как правило есть еще и договор с Исполнителем, который осуществляет строительный контроль за ходом выполнения работ и который также, должен следить за тем, что Подрядчик выполняет работы в</p>		<p>строительного подряда. Статья 711 Гражданского кодекса Российской Федерации применяется только при отсутствии соответствующих указаний в законе или договоре. Законопроектом предлагается установить порядок оплаты выполненных работ законом.</p> <p>Ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию является завершающей стадий строительства, в связи с чем целесообразно выплачивать полную стоимость контракта только после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. При осуществлении ввода в эксплуатацию объекта могут обнаружиться скрытые дефекты объекта, которые заказчик при приемке объекта мог не обнаружить.</p>
--	----------	--------------	--	--	--

			<p>соответствии с проектной документацией.</p> <p>При этом для получения Заказчиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию он, помимо акта приемки объекта капитального строительства который подписывается между ним и подрядчиком обязан предоставить иные документы, подписание которых зависит не только от подрядчика. Вместе с тем, выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию напрямую не свидетельствует о качестве выполненных подрядчиком работ, так как отказ в выдаче такого разрешения возможен по формальным основаниями, перечень которых предусмотрен ч.13 ст.51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;</p> <p>Таким образом, если Заказчик, который по каким либо причинам не предоставит заявление с полным комплектом документов в уполномоченный орган для получения разрешения на строительство, Подрядчик, исходя из предлагаемой редакции статьи 110.1 не сможет потребовать от Заказчика оплаты оставшихся 15% от стоимости работ, также как и не сможет предъявить Заказчику неустойку за несвоевременную оплату по контракту, поскольку, как следует из пункта 3 законопроекта – обязательство Заказчика по исполнению обязанности по уплате оставшихся 15 % от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной Подрядчиком работы возникает в течение 10 рабочих дней с даты выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.</p>		
--	--	--	---	--	--

14	Е. В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О распространении правила «85/15» на контракты, предметом которых является работы по разработке проектно-сметной документации	Также, не понятно, почему законодатель распространяет правило «85/15» только на контракты, предметом которых является выполнение строительно-монтажных работ, так как если законодатель принял решение идти по такому пути, то было бы логичным применить данное правило и на работы по разработке проектно-сметной документации, поскольку и в данном случае существует экспертиза проектной документации и именно она определяет соответствие разработанной подрядчиком проектной документации требованиям действующего законодательства.	Замечание не принимается	Выполнение строительно-монтажных работ осуществляется, как правило, в течение более длительного времени, чем проектирование. Правило «85/15» целесообразно применять к контрактам на строительство объектов капитального строительства.
15	Е. В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О формулировке проектируемого пункта 3 статьи 110.1	Кроме того, нормы п.2-4 законопроекта содержат формулировки «подрядчику не может быть выплачено более 85 процентов» и «оставшиеся 15 процентов», что представляется некорректным, так как в случае выплаты подрядчику, например 80 процентов стоимости контракта, формулировка «оставшиеся 15 процентов» не будет соответствовать законодательству и условиям контракта.	Замечание не принимается	Законопроектом предусматривается невозможность выплаты подрядчику более 85% стоимости контракта до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию. Исходя из приведенного примера, 5 % стоимости может быть выплачено в период до получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.
16	Е. В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам	О нормах законопроекта об аккредитиве	Также, представляется некорректной норма п.4 законопроекта о том, что контрактом может быть предусмотрена возможность принятия заказчиком решения об открытии отзывного аккредитива на сумму 15 процентов от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы, по следующим причинам: - не ясна формулировка «стоимости, предъявляемой к оплате заказчику	Замечание не принимается	Законопроектом устанавливаются общие требования, которые необходимо включить в контракт. Контрактом установленные законом общие нормы конкретизируются в зависимости от конкретной ситуации. В этой связи указанные вопросы будут конкретизированы в заключаемых контрактах.

			<p>выполненной работы». В частности, в данном случае может иметься ввиду, например «стоимость выполнения всех работ по контракту», «стоимость выполнения последнего этапа работ по контракту» или что-то иное;</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласно ч.1 ст.868 Гражданского кодекса Российской Федерации отзывным признается аккредитив, который может быть изменен или отменен банком-эмитентом без предварительного уведомления получателя средств. При этом указанные нормы законопроекта не содержит перечня возможных оснований отзыва такого аккредитива или порядка такого отзыва. - не указан порядок передачи копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подрядчику, при этом разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получает Заказчик. Кроме того, из текста законопроекта не ясно кем такая копия должна быть заверена Заказчиком или уполномоченным органом, который выдал такое разрешение; - фактически только от волеизъявления Заказчика будет зависеть будет ли в контракте предусмотрена возможность принятия решения об открытии отзывного аккредитива и примет ли Заказчик решение об открытии отзывного аккредитива, что может повлиять на рост коррупционных рисков, при использовании данного механизма; <p>С учетом изложенного, представляется целесообразным доработаться нормы указанного законопроекта в данной части.</p>		
--	--	--	--	--	--

17	<p>Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам</p>	<p>О передаче исключительных прав</p>	<p>По вопросу указания в контрактах, предметом которых будет является выполнение проектных работ условий, перечисленных в пункте 5 законопроекта, то на наш взгляд достаточным было бы указание на приобретение исключительных прав на созданную проектную документацию в полном объеме Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, с момента подписания акта приемки проектных работ. Поскольку право на передачу проектной документации, данных содержащихся в ней, возможности разглашения заказчиком третьим лицам данных, содержащихся в проектной документации, право на многократное применение разработанной проектной документации и т.п. итак принадлежат лицу, которому принадлежат исключительные права на объект интеллектуальной деятельности. В соответствии с пунктом 1 статьи 1229 ГК РФ – «Гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233), если настоящим Кодексом не предусмотрено</p>	<p>Замечание не принимается</p>	<p>В соответствии со статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации использование архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта для реализации допускается только однократно, если иное не установлено договором.</p> <p>Также в соответствии со статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства вправе требовать от заказчика архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта предоставления права на участие в реализации своего проекта, если договором не предусмотрено иное.</p> <p>В целях возможности использования типовой проектной документации и минимизации затрат на ее использование предусмотрены нормы о согласии подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) на многократное применение разработанной проектной документации по государственным и муниципальным контрактам на выполнение проектных работ и об отказе подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) от права на участие в реализации своего проекта.</p>
----	---	---	---	---------------------------------	---

			иное».		
18	Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам		Пункт 6 законопроекта по нашему мнению не представляется возможным к реализации как де юре, так и де факто. Данным пунктом законодатель пытается осуществить регулирование правоотношений между Подрядчиком и субподрядчиком, которые лежат вне плоскости регулирования Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, с точки зрения практического применения, законодатель, также не указывает механизмов осуществления контроля за подрядчиком, за исполнением данной нормы, не указывает какие санкции могут быть применены к подрядчику, если он не исполнил обязательства, предусмотренные данной нормой.	Замечание не принимается	В связи с необходимостью реализации проектируемых норм части 5 статьи 110.1 о передаче заказчику исключительных прав и так далее в случае, если автором проектной документации является не подрядчик по контракту, необходимо предусмотреть аналогичные условия и для взаимодействия между подрядчиком и автором проектной документации.
19	Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС»	О дополнении норм проекта федерального закона	Абзац десятый статьи 1 проекта федерального закона (пункт 1 части 5 новой статьи 110.1) после слов «содержащихся в технической документации (проектной документации)» дополнить словами «, в случае если такое условие предусматривается заказчиком в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, а также при наличии условий, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 5 настоящей статьи»; Абзац одиннадцатый статьи 1 проекта федерального закона (пункт 2 части 5 новой статьи 110.1) после слов «(проекта повторного применения)» дополнить словами «в случае если такое условие предусматривается заказчиком в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке»; Абзац двенадцатый статьи 1 проекта федерального закона (пункт 3 части 5 новой статьи 110.1) после слов «в реализации своего проекта» дополнить словами «(за исключением	Замечание не принимается	В соответствии со статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, краткое изложение условий контракта. Проектируемой статьей 110.1 вводятся условия контрактов, предметом которых является выполнение проектных работ, и контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства. В этой связи указанные нормы в соответствии Федеральным законом № 44-ФЗ должны содержаться в извещении об осуществлении закупки. К контрактам жизненного цикла проект федерального закона не применим. Проектом федерального закона вводится обязательность включения в контракт условий, предусмотренных частью 5 статьи 110.1, поэтому связывать возможность передачи исключительных прав на созданную по контракту проектную документацию с наличием

			случаев, предусмотренных частью 16 статьи 34 настоящего Федерального закона, а также случаев привлечения застройщиком или техническим заказчиком по своей инициативе лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации); Абзац тринадцатый статьи 1 проекта федерального закона (пункт 4 части 5 новой статьи 110.1) после слов «акта приемки проектных работ» дополнить словами «, а также при наличии условий, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 5 настоящей статьи»;		обязательных условий контракта не целесообразно.
20	Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС»	О рассмотрении споров между заказчиком и подрядчиком третейскими судами	Статью 1 проекта федерального закона после абзаца тринадцатого (пункта 4 части 5 новой статьи 110.1) дополнить новым абзацем следующего содержания: «5) о заключении третейского соглашения и (или) третейская оговорка в контракте в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и деятельности третейских судов, находящихся на территории Российской Федерации.» Указанные предложения направлены на обеспечение соблюдения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части: прав заказчика по установлению конкретных критериев выбора (определения) подрядчика, исполнителя выполнения работ по подготовке проектной документации (статья 34); обеспечения реализации принципа конкуренции и создания равных условий для участников закупок, основанных на соблюдении принципа добросовестной неценовой конкуренции между участниками закупок в сфере подготовки проектной документации (статья 8);	Замечание не принимается	Включение в Федеральный закон № 44-ФЗ императивной нормы о рассмотрении споров между заказчиком и подрядчиком в третейских судах нецелесообразно в связи с трудностями создания и функционирования третейских судов в небольших городах.

			<p>недопущения совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые могут привести к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8);</p> <p>Предложения к проекту федерального закона также направлены на соблюдение и реализацию положений других актов законодательства Российской Федерации, в частности:</p> <p>Градостроительного кодекса Российской Федерации в части строительного контроля (статья 53);</p> <p>Федерального закона от 1 декабря 2007 года №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (пункта 3 части 1 статьи 6) и Федерального закона от 24 июля 2002 года № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» для возможности наиболее оптимального разрешения споров, возникающих между подрядчиком, исполнителем по контракту и заказчиком, потребителем произведенных работ, услуг по подготовке проектной документации.</p>		
21	<p>Ростовская Областная Общественная Организация по коллективному управлению авторскими правами «Авторский Союз»</p>	<p>Об исключительных правах и авторских правах на произведение и о контрактах на выполнение проектных работ</p>	<p>Руководствуясь положениями п.5 ст.1242 ГК РФ считаем необходимым довести до Вашего сведения, что предложенные вышеуказанным Проектом Федерального закона изменения, в частности, положения пункта 5 статьи 110.1 содержат в п.п. 2 - «о согласии подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) на многократное применение разработанной проектной документации в качестве типовой проектной документации</p>	<p>Замечание не принимается</p>	<p>В соответствии со статьей 1226 Гражданского кодекса Российской Федерации интеллектуальные права включают исключительное право, являющееся имущественным правом.</p> <p>В соответствии со статьей 1228 Гражданского кодекса Российской Федерации исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный творческим трудом, первоначально возникает у его автора. Это право может быть передано</p>

	«БОНА ФИДЭС»		<p>(проекта повторного применения);» - предложения, противоречащие Конституции РФ (часть 1 статьи 44) во взаимосвязи со статьями 1228, 1255, 1298 ГК РФ.</p> <p>Согласно положениям п.2 ст. 1255 ГК РФ «Автору произведения принадлежат следующие права:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) исключительное право на произведение; 2) право авторства; 3) право автора на имя; 4) право на неприкосновенность произведения; <p>Согласно положениям п.2 ст. 1228 ГК РФ «Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, право на имя и иные личные неимущественные права.</p> <p>Право авторства, право на имя и иные личные неимущественные права автора неотчуждаемы и непередаваемы. Отказ от этих прав ничтожен».</p> <p>Более того, в положениях статьи 1298 ГК РФ «Произведения науки, литературы и искусства, созданные по государственному или муниципальному контракту» законодатель предусмотрел самостоятельность и независимость сделок (контрактов) по приобретению материальных носителей произведений и исключительных прав на произведения.</p> <p>Кроме того, положения действующего законодательства РФ не содержат правового терминологического определения и правового регулирования оборота «типовой проектной документации» и «многократного применения разработанной проектной документации», соответственно, эти определения не могут быть применены в тексте настоящего</p>	<p>автором другому лицу по договору, а также может перейти к другим лицам по иным основаниям, установленным законом.</p> <p>В соответствии со статьей 1233 Гражданского кодекса Российской Федерации Правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 1298 Гражданского кодекса Российской Федерации исключительное право на произведение науки, литературы или искусства, созданное по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, принадлежит исполнителю, являющемуся автором либо иным выполняющим государственный или муниципальный контракт лицом, если государственным или муниципальным контрактом не предусмотрено, что это право принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, либо совместно исполнителю и Российской Федерации, исполнителю и субъекту Российской Федерации или исполнителю и муниципальному образованию.</p> <p>Таким образом, возможность отчуждения исключительных прав предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации.</p> <p>В соответствии со статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации использование архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта для реализации допускается только</p>
--	--------------	--	---	--

			<p>Федерального закона, как не имеющие своей правовой основы.</p> <p>В соответствии с положениями п.1 ст.1294 ГК РФ «Использование архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта для реализации допускается только однократно, если иное не установлено договором, в соответствии с которым создан проект. Проект и выполненная на его основе документация для строительства могут быть использованы повторно только с согласия автора проекта».</p> <p>По нашему мнению, основанному на положениях п.п. 2, 3 ст.1294 ГК РФ, положения п.п.3 пункта 5 предлагаемой ст.10.1 указанного Федерального закона - «об отказе подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) от права на участие в реализации своего проекта;» - могут привести к нарушению законодательства в сфере защиты объектов интеллектуальной собственности в связи с возможностью незаконного изменения произведения архитектуры или градостроительства, а также в связи с принудительным и безальтернативным условием лишения авторов произведений архитектуры или градостроительства реализации своего права авторского контроля и авторского надзора за создаваемым по авторскому проекту объектом строительства. Также считаем, что положения п. 3 предлагаемой ст. 110.1 указанного проекта Федерального закона о том, что «До выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию подрядчику не может быть выплачено более 85 процентов от стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы...» требуют конкретизации и не могут относиться к авторам</p>	<p>однократно, если иное не установлено договором.</p> <p>Также в соответствии со статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства вправе требовать от заказчика архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта предоставления права на участие в реализации своего проекта, если договором не предусмотрено иное.</p> <p>В целях возможности использования типовой проектной документации и минимизации затрат на ее использование предусмотрены нормы о согласии подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) на многократное применение разработанной проектной документации по государственным и муниципальным контрактам на выполнение проектных работ и об отказе подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) от права на участие в реализации своего проекта.</p> <p>Отказ от авторских прав законопроектом не предусматривается.</p> <p>На основании вышеизложенного, нормы законопроекта не противоречат нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующим права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.</p> <p>Понятие типовой проектной документации введено статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в связи с чем использование данного термина в законопроекте целесообразно.</p> <p>Нормы проектируемой части 3 статьи</p>
--	--	--	--	--

			<p>произведений архитектуры или градостроительства, т.к. создание и получение авторского вознаграждения за созданное произведение не может ставиться в зависимость от реализации указанного произведения путем строительства объекта в каком-либо будущем времени.</p> <p>Всё вышеизложенное показывает, что предложенный Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требует значительных изменений в целях обеспечения отсутствия, при применении в дальнейшем указанного Федерального закона, правовых коллизий и, соответственно, обращений в суд о рассмотрении вопросов соответствия положений указанного закона положениям действующего законодательства РФ в целом.</p>		<p>110.1 применяются при строительстве объектов капитального строительства.</p>
--	--	--	--	--	---

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия

№ (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: " 14 " марта 20 14 г.; окончание: " 13 " апреля 20 14 г.
--	---

1. Общая информация

1.1. **Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик):**
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)
(указываются полное и краткое наименования)

1.2. **Сведения о федеральных органах исполнительной власти - соисполнителях:**
Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)
(указываются полное и краткое наименования)

1.3. **Вид и наименование проекта акта:**
Федеральный Закон О внесении изменений Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(место для текстового описания)

1.4. **Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:**
Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции не содержит механизмов, в достаточной степени мотивирующих подрядчиков соблюдать условия контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в части установленной цены контракта.
Также не урегулированы вопросы повторного использования типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации
(место для текстового описания)

1.5. **Основание для разработки проекта акта:**
пункт 2 протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 29 января 2014 г. № ДМ-П12-4пр, поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 ноября 2013 г. № ДК-П9-8610
(место для текстового описания)

1.6. **Краткое описание целей предлагаемого регулирования:**
недопущение увеличения цены государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ в ходе его исполнения, минимизация затрат на повторное использование типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации
(место для текстового описания)

1.7. **Краткое описание предлагаемого способа регулирования:**
вести обязанность подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ предоставлять обеспечение дополнительного финансирования выполнения указанных работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта в форме банковской гарантии или внесения денежных средств на указанный заказчиком счет, а также запрет на выплату более 85 процентов стоимости, предъявляемой к оплате заказчику выполненной работы до ввода объекта в эксплуатацию. Дополнить Федеральный закон положениями, направленными на возможность многократного использования проектной документации без согласия подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации), а также условием о том, что исключительные права на созданную проектную документацию принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальной образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.
(место для текстового описания)

1.8. **Контактная информация исполнителя разработчика:**
Ф.И.О.: Изимова Зинаида Касымжановна
Советник отдела выработки и реализации государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры
Должность: Департамента градостроительной деятельности и архитектуры
Тел.: 8 (495) 734-85-80 доб. 56028
Адрес электронной почты: Zinaida.Izimova@minregion.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта: *средняя*

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹:

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции не содержит механизмов, в достаточной степени мотивирующих подрядчиков соблюдать условия контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в части установленной цены контракта. Также не урегулированы вопросы повторного использования типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации

(место для текстового описания)

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

цена государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства увеличивается в процессе исполнения контракта.

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

не установлены

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

проблему невозможно решить без изменения действующего законодательства

(место для текстового описания)

3.5. Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

3.6. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:

отсутствует

(место для текстового описания)

4.2. Источники данных:

нет

(место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<i>экономия средств федерального бюджета</i>	с момента вступления в силу положений законопроекта
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: необходимо установит обязанность подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ предоставлять гарантии обеспечения дополнительного финансирования выполнения указанных работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракта, а также запрет на выплату в полном объеме контрактной стоимости проектирования и (или) строительства объекта до ввода указанного объекта в эксплуатацию, а также дополнить Федеральный закон № 44-ФЗ положениями, направленными на возможность многократного использования проектной документации без согласия подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации), а также условием о том, что исключительные права на созданную проектную документацию принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик. <i>(место для текстового описания)</i>
6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иных способов решения проблемы нет <i>(место для текстового описания)</i>
6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: поручение, содержащееся в пункте 2 протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 29 января 2014 г. № ДМ-П12-4пр, поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 ноября 2013 г. № ДК-П9-8610 <i>(место для текстового описания)</i>
6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
<i>Юридические лица - участники государственных и (или) муниципальных закупок: Застройщики, Проектировщики, Подрядчики. Физические лица, осуществляющие проектирование и строительство и участвующие в государственных и (или) муниципальных закупках. . Федеральные органы исполнительной власти, региональные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления</i>	количество участников строительного рынка оценить не представляется возможным.
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
7.3. Источники данных: нет _____ (место для текстового описания)	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: новые функции, полномочия, права и обязанности органов не вводятся		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

<p>9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права - отсутствует</p>	<p>9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - отсутствуют</p>	<p>5. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) - отсутствуют</p>
<p>9.4. Наименование органа ³: отсутствует</p>		
<p>9.4.1</p>	<p>9.4.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p> <p>9.4.3. Периодические расходы за период _____:</p> <p>9.4.4. Возможные поступления за период _____:</p>	<p>нет</p> <p>нет</p> <p>нет</p>
<p>9.5.</p>	<p>Итого единовременные расходы:</p>	<p>нет</p>
<p>9.6.</p>	<p>Итого периодические расходы за год:</p>	<p>нет</p>
<p>9.7.</p>	<p>Итого возможные поступления за год:</p>	<p>нет</p>
<p>9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют _____ (место для текстового описания)</p>		
<p>9.9. Источники данных: отсутствуют _____ (место для текстового описания)</p>		

**10. Новые обязанности или ограничения для субъектов
предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и
ограничений, а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<p><i>Юридические лица - участники государственных и (или) муниципальных закупок: Застройщики, Проектировщики, Подрядчики. Физические лица, осуществляющие проектирование и строительство и участвующие в государственных и (или) муниципальных закупках. Федеральные органы исполнительной власти, региональные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.</i></p>	<p><i>вводится обязанность подрядчика на выполнение проектных и (или) строительно-монтажных работ предоставлять гарантии обеспечения дополнительного финансирования выполнения указанных работ в случае увеличения их стоимости в ходе реализации контракт</i></p>	<p align="center">В соответствии с ранее установленным порядком</p>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11. Описание и оценка видов расходов
Юридические лица - участники государственных и (или) муниципальных закупок: Застройщики, Проектировщики, Подрядчики. Физические лица, осуществляющие проектирование и строительство и участвующие в государственных и (или) муниципальных закупках. Федеральные органы исполнительной власти, региональные органы исполнительной власти	не определено	отсутствуют
		отсутствуют
11.4. Источники данных: отсутствуют _____ (место для текстового описания)		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
отсутствуют	отсутствуют	существующие	высокая
12.5. Источники данных: отсутствуют _____ (место для текстового описания)			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <u>июнь</u>			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет есть/ нет	13.3. срок (если есть необходимость):	нет _____ (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет есть/ нет	13.5. срок (если есть необходимость):	нет _____ (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует _____ (место для текстового описания)			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	Источники финансирования
нет	нет	нет	нет	нет
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <u>нет</u> млн. руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15. Способы расчета индикативных показателей
(Цель N)	(Показатель N.1)	нет	нет
	(Показатель N.K)	нет	нет
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: <u>отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		<u>нет</u> млн. руб.	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): <u>отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>			

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/project/12511.htm
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: " 18 " февраля 20 14 г.; окончание: " 05 " марта 2014 г. #
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: На уведомление предложения не поступали <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
17.2.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

<p>18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/project/12511.html</p>
<p>18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта: начало: " 14 " марта 20 14 г.; окончание: " 13 " апреля 2014 г</p>
<p>18.3. Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:</p> <p>Минэкономразвития России, ФАС России, АНО "АСИ", Общероссийская негосударственная некоммерческая организация «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство»</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:</p> <p>Новоселов Алексей Алексеевич, Е.В. Лезина, Председатель Комитета РСС по государственным и корпоративным закупкам, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС», Ростовская Областная Общественная Организация по коллективному управлению авторскими правами «Авторский Союз «БОНА ФИДЭС»,</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:</p> <p>Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:</p> <p>отсутствуют</p> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>

Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения⁹.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта
Е.В. Жукова

(инициалы, фамилия)

(Дата)

(Подпись)



¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

⁸ Согласно подпункту "а" пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

⁹ Согласно подпункту "б" пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.