

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к предложениям Национального объединения изыскателей о внесении изменений в часть 1 статьи 55¹⁵ и пункт 6 части 2 статьи 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации

Пункт 6 части 2 статьи 55⁷ ГрК РФ, введенный в действие Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 207-ФЗ, предусматривает обязанность принятия решения саморегулируемой организацией об исключении из членов саморегулируемой организации индивидуального предпринимателя или юридического лица в случае неоднократного в течение одного года привлечения члена саморегулируемой организации к ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Вместе с тем, такая норма закона противоречит требованию части 1 статьи 55¹⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в которой приведен исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых саморегулируемая организация принимает решение об исключении из членов саморегулируемой организации индивидуального предпринимателя или юридического лица. В указанном перечне неоднократное в течение одного года привлечение члена саморегулируемой организации к ответственности за нарушение миграционного законодательства не предусмотрено.

Частью 4 статьи 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определен перечень правонарушений, предусмотренных статьями 18.9, 18.15 и 18.17 КоАП РФ, в связи с совершением которых саморегулируемая организация принимает решение об исключении из своих членов индивидуального предпринимателя и юридического лица.

В соответствии с частью 1 статьи 23.67 КоАП РФ указанные составы административных правонарушений подведомственны органам, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, то есть федеральным органам миграционной службы, которые в силу части 4 статьи 29.11 КоАП РФ обязаны направить копию вступившего в законную силу постановления о привлечении к административной ответственности в соответствующую саморегулируемую организацию.

В процедуре привлечения индивидуального предпринимателя или юридического лица к административной ответственности необходимо иметь в виду время вступления постановления по делу об административном правонарушении в законную силу. С этого момента лицо официально признается правонарушителем, считается виновным, привлеченным к административной ответственности.

Постановление вступает в законную силу, если оно не было обжаловано в установленный статьей 30.3 КоАП РФ 10-дневный срок со дня вручения или получения лицом, привлекаемым к административной ответственности копии постановления (решения).

Подача жалобы на постановление (решение), а также его опротестование в 10-дневный срок прокурором приостанавливают вступление постановления в законную силу. Если постановление было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, или если судья (должностное лицо) восстановил пропущенный по уважительной причине срок обжалования и если затем по жалобе, протесту было принято решение, которым постановление было оставлено в силе, изменено, то постановление вступает в законную силу, если решение не было обжаловано, опротестовано в 10-дневный срок со дня его вручения или получения.

Следовательно, основанием для применения пункта 6 части 2 статьи 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации может быть только вступившее в законную силу постановление (решение) о привлечении лица к административной ответственности по статьям 18.9, 18.15 и 18.17 КоАП РФ, поступившее в саморегулируемую организацию в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 29.11 КоАП РФ.

В соответствии с законодательством об административных правонарушениях под неоднократностью подразумевается совершение лицом в течение года двух или более однородных административных правонарушений, за которое оно уже подвергалось административному наказанию.

Принимая во внимание, что градостроительным и иным законодательством Российской Федерации не предусмотрены сроки, в течение которых саморегулируемая организация принимает решение об исключении своих членов по основаниям, предусмотренным пунктами 1-6 части 2 статьи 55⁷ ГрК РФ, эти сроки должны быть определены внутренними документами саморегулируемой организации, которыми и следует руководствоваться.