

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст.16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4591, 4594; № 49, ст. 7015, 7042) следующие изменения:

1) в статье 55¹⁶:

а) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Члены саморегулируемых организаций в размере до 70% от взноса в компенсационный фонд вправе использовать банковские гарантии вместо денежных отчислений в компенсационный фонд.».

б) в части 4 после предложения «средства этого фонда размещаются в» дополнить словом «**краткосрочные**». После предложения: депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.» дополнить

предложением следующего содержания: «, краткосрочные и среднесрочные государственные облигации (со сроком погашения до трех лет), краткосрочные муниципальные облигации (со сроком погашения до одного года), крупнейших банков, которым присвоен наивысший уровень рейтинга или выплаты по которым гарантированы Правительством Российской Федерации, краткосрочные облигации компаний с существенной долей государства (со сроком погашения до одного года), которым присвоен наивысший уровень рейтинга международным рейтинговым агентством или выплаты по которым гарантированы Правительством Российской Федерации. В одной кредитной организации может быть размещено не более 20% от общего размера компенсационного фонда саморегулируемой организации. В случаях размещения компенсационного фонда в банках с низким уровнем рейтинга компенсационный фонд подлежит обязательному страхованию.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» направлен на обеспечение сохранности компенсационного фонда саморегулируемых организаций, на исключения фактов злоупотребления руководителями саморегулируемых организаций при осуществлении управления компенсационными фондами.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

В статье 55¹⁶ предлагается дополнить части 2 и 4, что вместе с использованием процедур риск-менеджмента и постоянным мониторингом ситуации на рынке, безусловно, позволит снизить риски частичной или полной утраты средств компенсационного фонда.

Компенсационные фонды саморегулируемых организаций созданы с целью защиты потенциальных потребителей услуг членов саморегулируемых организаций от возможных убытков, связанных с выполнением работ членами саморегулируемой организации.

Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В действующем законодательстве отсутствуют четкие требования к размещению средств компенсационных фондов СРО в определенных российских кредитных организациях и содержится лишь требование по их размещению в банковские депозиты и депозитные сертификаты кредитных учреждений.

Как правило, компенсационные фонды в целях сохранения и увеличения их размеров размещаются в депозиты Сбербанка России. Однако отдельные руководители саморегулируемых организаций указанные средства размещают и в коммерческих банках, что не позволяет контролировать все

риски, связанные с деятельностью финансовой системы страны и грозит частичной или полной утратой средств компенсационного фонда, что наблюдается на примере «Мастер-Банка».

В связи с этим, а также с целью пресечения случаев злоупотребления должностных лиц саморегулируемых организаций в процессе управления компенсационным фондом, необходимо установить жесткие требования по диверсификации и перечню доступных для вложений инструментов по аналогии с размещением средств негосударственных пенсионных фондов, а также требования по ограничению максимального объема средств, размещенных в одно кредитное учреждение.

Альтернативными вариантами могут быть также страхование компенсационных фондов, использование банковских гарантий и другие.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи в принятием Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов Федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не требует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ТАБЛИЦА
с изменениями, предлагаемыми к внесению в Градостроительный кодекс Российской Федерации
(Изменения и дополнения выделены «жирным» шрифтом)

№ № п/п	Статья, абзац (часть, пункт) статьи Градостроительного кодекса РФ Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Обоснование
1	2	3	4
1.	Статья 55¹⁶ Компенсационный фонд саморегулируемой организации 2. Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации.	В статье 55¹⁶ часть 2. Дополнить предложением следующего содержания: 2. Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации. Члены саморегулируемых организаций в размере до семидесяти процентов от взноса в компенсационный фонд вправе использовать банковские гарантии вместо денежных отчислений в компенсационный фонд.	
2.	Статья 55¹⁶ Компенсационный фонд саморегулируемой организации 4. В целях сохранения и увеличения размера компенсационного фонда саморегулируемой организации средства	В статье 55¹⁶ часть 4 : 4. В целях сохранения и увеличения размера компенсационного фонда саморегулируемой организации средства этого фонда размещаются в	

	этого фонда размещаются в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. В случае необходимости осуществления выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации срок возврата средств из указанных активов не должен превышать десять рабочих дней. (в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 240-ФЗ)	краткосрочные депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях, краткосрочные и среднесрочные государственные облигации (со сроком погашения до трех лет), краткосрочные муниципальные облигации (со сроком погашения до одного года), крупнейших банков, которым присвоен наивысший уровень рейтинга или выплаты по которым гарантированы Правительством Российской Федерации, краткосрочные облигации компаний с существенной долей государства (со сроком погашения до одного года), которым присвоен наивысший уровень рейтинга международным рейтинговым агентством или выплаты по которым гарантированы Правительством Российской Федерации. В одной кредитной организации может быть размещено не более двадцати процентов от общего размера компенсационного фонда саморегулируемой организации. В случаях размещения компенсационного фонда в банках с низким уровнем рейтинга компенсационный фонд подлежит обязательному страхованию. В случае необходимости осуществления выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемой организации срок возврата средств из указанных активов не должен превышать десять рабочих дней.	
--	--	---	--

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту Федерального закона № 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
(в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,
архитектурно-строительного проектирования, строительства)
(ко второму чтению)

Поправки и дополнения выделены «жирным» шрифтом

№ № п/п	Статья, абзац (часть, пункт) статьи Законопроекта, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Обоснование
1	2	3	4
1.	В статье 1 законопроекта 2) часть 3 статьи 55⁵ дополнить словами «и документов, предусмотренных Федеральным законом «О саморегулируемых организациях»;	Ранее предлагаемые изменения в статью 55⁵ оставить без изменения. г) дополнить частью 11¹ следующего содержания: «11¹. Саморегулируемая организация вправе утвердить в качестве стандартов саморегулируемой организации стандарты, разработанные Национальными объединениями саморегулируемых организаций соответствующего вида.»;	
2.	В статье 1 законопроекта 3) в статье 55⁶: в) дополнить частью 6² следующего содержания: «6². В случае, если лицом, в	В пункте 3) подпункта в) законопроекта из предложения «, саморегулируемая организация в течение трех рабочих дней принимает решение об отмене решения о приеме указанного лица в члены саморегулируемой организации и о выдаче свидетельства о допуске к	В предлагаемом законопроекте допущена ошибка, так как решение о выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ не может быть принято до предоставления в течение десяти рабочих дней с момента принятия решения о приеме в члены

	отношении которого принято решение о приеме в члены саморегулируемой организации, в течение десяти рабочих дней с момента принятия такого решения не представлены, представлены не в полном объеме или не соответствующие требованиям саморегулируемой организации документы, указанные в части 6 настоящей статьи, саморегулируемая организация в течение трех рабочих дней принимает решение об отмене решения о приеме указанного лица в члены саморегулируемой организации и о выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.»;	определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.»; исключить слова «и о выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.»;	саморегулируемой организации документов, подтверждающих уплату взноса в компенсационный фонд, а также вступительного взноса. Следовательно необходимости в отмене решения о выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ не имеется.
3.	В статье 1 законопроекта 9) часть 7 статьи 55¹⁹ изложить в следующей редакции: «7. В случае неисполнения саморегулируемой организацией требований статьи 55⁴ или 55¹⁶ настоящего Кодекса, требований к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ,	Внести изменения в статью 1 пункт 9) законопроекта и изложить его в следующей редакции: 9) часть 7 статьи 55¹⁹ изложить в следующей редакции: «7. В случае неисполнения саморегулируемой организацией требований статей 55⁴, 55¹⁶ и 55²⁰ настоящего Кодекса, требований к выдаче свидетельства о допуске	Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ саморегулируемая организация не вправе заниматься предпринимательской деятельностью. Единственным источником ее существования являются членские взносы ее членов. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 55²¹ ГрК РФ Всероссийский съезд

	которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, которые не соответствуют установленным настоящим Кодексом минимальным требованиям к выдаче свидетельства о допуске, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях орган надзора за саморегулируемыми организациями вправе обратиться в суд с требованием об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.	к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, которые не соответствуют установленным настоящим Кодексом минимальным требованиям к выдаче свидетельства о допуске, неосуществлении саморегулируемой организацией в течение свыше шести месяцев отчислений на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида в порядке и размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, и в иных, предусмотренных федеральными законами случаях орган надзора за саморегулируемыми организациями вправе обратиться в арбитражный суд с требованием об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций. Заявление об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций подается в арбитражный суд по месту нахождения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, исполняющего функции ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в соответствующей сфере деятельности.»;	саморегулируемых организаций определяет размер отчислений саморегулируемых организаций на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций исходя из численности и вида саморегулируемых организаций. Размеры отчислений в Национальных объединениях саморегулируемых организаций установлены. Между тем, в течение 2010-2013 годов отдельные саморегулируемые организации строительной сферы, входящие на обязательной основе в Национальные объединения саморегулируемых организаций, в нарушение требований части 5¹ статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса РФ не осуществляют обязательные отчисления на нужды Национальных объединений соответствующих видов, в связи с чем взыскание с них задолженности производится в судебном порядке, а процедура судебного разбирательства с момента подачи искового заявления до исполнения решения судебных приставов занимает более 5 месяцев. В течение этого времени такие саморегулируемые организации собирают членские взносы со своих членов, предназначенные для перечисления в Национальные объединения саморегулируемых организаций, незаконно пользуются этими денежными средствами в своих целях. Данная порочная практика
--	---	---	--

		Ранее предлагаемую в законопроекте редакцию части 6¹ статьи 55¹⁹ ГрК РФ оставить без изменения. «6¹. Орган надзора за саморегулируемыми организациями при проведении проверки саморегулируемой организации вправе привлекать к проведению такой проверки представителей Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида.»;	значительно дестабилизирует работу Нацобъединений, создает препятствия для исполнения их уставной деятельности, влечет за собой несвоевременную выплату заработной платы сотрудникам и другие негативные последствия. Кроме того, следует иметь ввиду, что отчисления саморегулируемых организаций на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций (членские взносы) составляют лишь от 1/10- до 1/54 части поступивших в саморегулируемые организации от хозяйствующих субъектов денежных средств.
4.	В статье 1 законопроекта 10) статью 55²⁰ дополнить частями 11 и 12 следующего содержания: «11. Уведомления о выявленных нарушениях и предложения об их устранении, направленные Национальным объединением саморегулируемых организаций соответствующего вида подлежат рассмотрению саморегулируемой организацией не позднее чем в месячный срок со дня их поступления. 12. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения уведомления, в течение трех рабочих дней направляется в Национальное объединение	а) Пункт 5) части 7 статьи 55²⁰ после слов: «, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) саморегулируемых организаций соответствующих видов;» после слова «видов» знак препинания «,» исключить, после слова «видов» окончить предложение и поставить знак препинания «.». Далее этот же пункт дополнить предложением следующего содержания: «, в связи с рассмотрением таких жалоб, Национальное объединение саморегулируемых организаций вправе истребовать из саморегулируемой	Предлагаемые изменения обусловлены тем, что поступившие в Национальное объединение жалобы, ходатайства и обращения зачастую невозможно разрешить без изучения соответствующих документов, находящихся в саморегулируемой организации, а их истребование руководителями СРО расценивается как нарушение требований части 9 статьи 55²⁰ ГрК РФ, то есть как вмешательство в деятельность саморегулируемой организации.

	саморегулируемых организаций соответствующего вида и в орган надзора за саморегулируемыми организациями.»;	организации необходимые сведения, документы, материалы для объективного и всестороннего рассмотрения обращений, ходатайств и жалоб.». Статью 55²⁰ дополнить частью 13 следующего содержания: 13. В случае неисполнения саморегулируемой организацией свыше шести месяцев обязанности по осуществлению отчислений на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида, Национальное объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида вправе на основании решения Совета обратиться в суд с иском об исключении сведений о такой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемой организаций».	
5.	В статье 1 законопроекта 12) в части первой статьи 55²² слово «исполнительным» исключить;	12) в статье 55²²: а) часть 3 дополнить пунктом 9² следующего содержания: «9²) принимает решение об обращении в суд с иском об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в соответствии с частью 3¹ настоящей статьи;»; б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:	

		«3¹. Совет национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида вправе принять решение об обращении в суд с иском об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций при наличии одновременно следующих условий: 1) в случае неоднократного неисполнения саморегулируемой организацией требований статьи 55⁴, 55¹⁶ или 55²⁰ настоящего Кодекса, требований к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, которые не соответствуют установленным настоящим Кодексом минимальным требованиям к выдаче свидетельства о допуске, неосуществлении саморегулируемой организацией в течение свыше шести месяцев отчислений на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида в порядке и размерах, которые установлены Всероссийским съездом саморегулируемых организаций. 2) неисполнение саморегулируемой организацией уведомления о выявленных нарушениях, предусмотренных пунктом 1 части 13 статьи 55²⁰ настоящего Кодекса,	
--	--	--	--

		направленного Национальным объединением саморегулируемых организаций.»; в) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: «Решение, предусмотренное пунктом 9² части 3 настоящей статьи, принимается не менее чем двумя третями голосов членов совета Национального объединения.».	
6.	Законопроектом не предлагаются изменения в статью 55 ²³ ГрК РФ.	В часть 6 статьи 55²³ ГрК РФ после слов «необходимую для осуществления им своих функций.» дополнить предложением следующего содержания: «, а саморегулируемые организации обязаны представлять в Национальные объединения саморегулируемых организаций соответствующих видов по их запросу требуемую в связи с этим информацию, документы и материалы для последующего представления в федеральный орган исполнительной власти.».	Данная поправка обусловлена тем, что действующим законодательством (часть 9 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса РФ) Национальные объединения саморегулируемых организаций фактически лишены права по истребованию такой информации, документов и материалов, что препятствует осуществлению Национальными объединениями саморегулируемых организаций возложенных на них законом функций.
7.	В первом чтении законопроектом предлагалось внести изменения в статью 5 пункт 2) Федерального закона от 07.06.2013 г. № 113-ФЗ Статья 5 Внести в Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" следующие изменения: 2) статью 7 изложить в следующей редакции:	Предлагается пункт 2) статьи 5 Федерального закона от 07.06.2013 г. № 113-ФЗ изложить в следующей редакции: Статью 7 изложить в следующей редакции: « Статья 7. Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации. 2. саморегулируемая организация обязана размещать на официальном сайте: 1) полные сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой	Данная поправка обусловлена тем, что отдельные недобросовестные СРО не указывают на своем сайте общее количество действующих членов, а реестр доступен только частично в части информации, касающейся отдельных членов после введения в соответствующем окне номера ИНН. Указанные обстоятельства затрудняют отслеживать количество членов, выставлять счета по членским взносам,

	"Статья 7. Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации 2. Саморегулируемая организация обязана размещать на официальном сайте: 1) сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации, в том числе сведения о лицах, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями, установленными статьей 7.1 настоящего Федерального закона;	организации, в том числе сведения об общем количестве действующих членов на первое число каждого квартала, лицах, прекративших и приостановивших свое членство в саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями, установленными статьей 7.1 настоящего Федерального закона. Реестр членов саморегулируемой организации на официальном сайте должен быть общедоступным, открываемым в полном объеме, а не только в части касающейся информации по отдельным членам и без предварительного введения кодов, номеров ИНН и прочих сведений.	взыскивать в судебном порядке задолженность СРО по членским взносам.
--	--	--	---