



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»

**ПРЕЗИДЕНТ**

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242  
Телефон/факс: (495) 987-31-50  
E-mail: info@nostroy.ru  
http://www.nostroy.ru  
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482  
ИНН/КПП 7710478130/771001001

Заместителю Министра  
экономического развития  
Российской Федерации

Е.И. Елину

НОСТРОЙ



№02-1859/13  
от 22.08.13

**Уважаемый Евгений Иванович!**

Национальное объединение строителей во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 года № ДМ-П13-3339 рассмотрело проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающий перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион (далее – проект распоряжения) и сообщает следующее.

В пояснительной записке к проекту распоряжения указано, что перечень разработан в целях реализации части 2 статьи 59 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на основе анализа правоприменительной практики с учетом предложений экспертного сообщества.

При этом в пояснительной записке отмечается, что из Перечня (по сравнению с действующим перечнем) исключены закупки по коду «Услуги строительные и объекты строительства» (ОКДП 4500000) с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 млн. рублей. Обоснованием такого исключения является высокая доля несостоявшихся открытых аукционов в диапазоне свыше 500 млн. рублей (45% по количеству, 41% по стоимости), что в свою очередь, по мнению авторов проекта распоряжения, в указанных случаях при условии использования электронного аукциона не позволяет обеспечить

конкурентные преимущества подрядчикам, применяющим современные технологии, нестандартные решения, обеспечивающие высокое качество работ, которые позволяли бы также учитывать квалификацию подрядчика и предложения по качеству выполнения работ.

С данными выводами нельзя согласиться по следующим основаниям.

Строительство составляет особую отрасль материального производства. Она отличается тем, что в этом случае конечный продукт представляет собой недвижимость по своей природе: создаваемые и подготовленные к вводу объекты, по терминологии Гражданского кодекса Российской Федерации, прочно связаны с землёй, и по этой причине их «перемещение... невозможно без несоразмерного ущерба их назначению».

Правила статьи 1079 части 2 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляют деятельность по строительству как деятельность с повышенной опасностью для окружающих, вследствие чего проводится согласование с компетентными органами проектов, и которая предполагает активное участие заказчика в ходе выполнения работ.

Для объектов недвижимости вне зависимости от их размеров и параметров законодательно закреплены единые требования по пожарной безопасности, по безопасности зданий и сооружений, по жизнедеятельности и санитарным нормам и т.д. Примером тому является Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Поэтому даже формальное разделение закупок в зависимости от суммы начальной (максимальной) цены контракта недопустимо. Строительство типовых объектов, таких как здания дошкольных образовательных учреждений, школ, фельдшерско-акушерских пунктов, поликлиник и других объектов капитального строительства не могут по качеству отличаться от более дорогостоящих объектов капитального строительства.

Разделение закупок в зависимости от суммы начальной (максимальной) цены контракта нарушает норму части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, гарантирующей, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Создавая условия, когда при строительстве различных

объектов в одном случае учитываются, а в другом – не учитываются квалификация, опыт и качество строительства, тем самым неправомерно дифференцируется и ограничивается право граждан на безопасность.

Наработанная практика использования механизма электронных аукционов в капитальном строительстве выявила значительные изъяны, среди которых – недопустимый демпинг при определении цены контракта (иногда до 40-50 процентов подтверждённой вневедомственной экспертизой сметной стоимости), который позволяет недобросовестным организациям, не имеющим опыта и потенциала для реализации проектов капитального строительства, становиться победителями аукционов.

Формат электронных аукционов предоставляет возможность участникам торгов неоднократно предлагать цену ниже цены, заявленной другими участниками. В силу того, что электронные аукционы проводятся в определённый краткий (от 15 минут до 2-3 часов) отрезок времени, это не позволяет качественно произвести расчёт предложения снижения цены со стороны участника торгов, что впоследствии приводит к технологическим нарушениям и – как следствие – потере качества. Победители таких аукционов не могут реализовать вышеуказанные проекты, государственные и муниципальные средства замораживаются или расхищаются, сроки строительства затягиваются.

Научно доказано, что снижение цены строительства более чем на 10-15 % возможно только при применении более дешёвых и, соответственно, менее качественных материалов, тем самым явно нарушая технологический процесс и не выполняя проектную документацию, что в конечном итоге приводит к ухудшению прочностных свойств строительных конструкций и влияет на безопасность объектов капитального строительства. Последствия таких нарушений выливаются в человеческие жертвы и дополнительные государственные расходы по оказанию содействия в ликвидации последствий таких нарушений. Инструмент электронных аукционов не позволяет устанавливать ограничения для необоснованного снижения цены. В то же время при открытом конкурсе такой критерий как «цена», хоть и составляет до 50% начислений баллов участнику, не является в ряде случаев определяющим победителя торгов, так как при такой форме торгов победитель определяется по всей совокупности набранных баллов.

Качество строительства, реконструкции, капитального ремонта является также немаловажным критерием для долговечности созданного объекта,

поскольку, чем ниже качество, тем выше издержки по содержанию (текущему ремонту) и эксплуатации его в дальнейшем. Такое утверждение относится в равной степени как к небольшим объектам строительства (например: детский сад), так и к крупным объектам (например: спорткомплекс в Санкт-Петербурге для команды «Зенит»).

Исходя из изложенного, становится очевидным нецелесообразность разделения по суммам строительных работ с целью отнесения их к различным видам торгов, таким как «электронный аукцион» и «открытый конкурс».

Международный опыт в законодательстве о закупках в строительстве ведущих развитых стран однозначно утверждает конкурс с предквалификационным отбором (двухэтапные конкурсы) в качестве наиболее предпочтительного способа размещения заказа в строительстве. В Международном стандарте ISO 10845-(1-8)-2010 «Закупки в строительстве», преимущество отдаётся двухэтапным конкурсам (с предквалификацией). Традиционные электронные аукционы (реверсивные) не рассматриваются в качестве способа размещения закупок в строительстве в этом Международном стандарте. Его нет также ни в Типовом законе ЮНСИТРАЛ (ООН), ни в Директивах Европейского Союза, ни в законодательстве о закупках США, ни в руководствах Всемирного банка.

Также информирую Вас о том, что изложенная в настоящем письме позиция уже направлялась Национальным объединением строителей в адрес Президента Российской Федерации на стадии разработки Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (копия письма от 20 декабря 2012 года № 02-2448/12 прилагается на 2 листах).

**В связи с изложенным, убедительно просим исключить из проекта распоряжения указание на возможность осуществления закупок по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства на электронных аукционах.**

*Приложение:*

Копия письма Национального объединения строителей от 20 декабря 2012 года № 02-2448/12 на 2 листах

 Е.В. Басин



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»

## ПРЕЗИДЕНТ

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242  
Телефон/факс (495) 987-31-50  
E-mail [nostroy@sro-s.ru](mailto:nostroy@sro-s.ru)  
<http://www.nostroy.ru>  
ОКПО 94161063, ОГРН 1097199041482  
ИНН КПП 7710478130/771001001



На № \_\_\_\_\_  
№02-2448 12  
от 20 12 12

Президенту

Российской Федерации

Путину В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Вынужден обратиться к Вам от имени профессионального сообщества строителей России по неотложному вопросу, связанному с подготовкой к рассмотрению в Государственной Думе проекта федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг». При подготовке указанного законопроекта ко второму чтению не учтены подготовленные Национальными объединениями строителей, проектировщиков и изыскателей специальные нормы, регулирующие требования к государственным и муниципальным закупкам при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В основу наших предложений был положен сформулированный в Вашем поручении по итогам совещания по вопросу «О содействии развитию жилищного строительства в регионах» 3 февраля 2011 года в г. Кирове (пункт 3 Перечня поручений № ВП-П9-876) принцип «недопущения заключения государственного или муниципального контрактов на выполнение строительных работ с организациями, не обладающими необходимыми для выполнения контракта имуществом и квалифицированными специалистами».

Для достижения поставленной цели депутатами Государственной Думы подготовлены и внесены в проект федерального закона № 68702-6 поправки следующего содержания:

- 1) законодательное установление конкурса в качестве единственной формы торгов на выполнение работ по инженерным изысканиям,

проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Проведение конкурсов при выборе строительной компании значительно повысит эффективность освоения бюджетных средств. Именно конкурс позволяет установить конкретные и понятные критерии отбора победителя, исключив возможность участия в торгах заведомо недобросовестных участников;

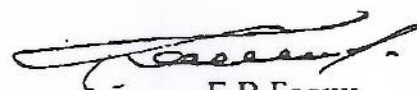
- 2) ограничение демпинга при проведении конкурсов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства – не более 15% от такой суммы;
- 3) установление возможности участия в торгах нескольких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в форме простого товарищества.

Указанные нормы в течении двух лет неоднократно рассматривались с участием представителей министерств экономического блока, Министерства регионального развития Российской Федерации, комитета Госдумы по экономической политике, профессиональных сообществ и были концептуально одобрены. Однако на заседании Комитета, состоявшегося 27 ноября т.г., представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы заявили отрицательную позицию по указанным поправкам, мотивируя необходимостью, по их мнению, универсальных норм, регулирующих закупки. Эта позиция фактически предопределила судьбу наших предложений, указанные поправки включены в таблицу поправок, рекомендуемых к отклонению.

Считаю, что такой подход возвращает нас в рамки злополучного закона № 94-ФЗ и не даёт возможности эффективного отбора строительных компаний для реализации государственных программ, связанным с сооружением объектов капитального строительства.

Уважаемый Владимир Владимирович, прошу Вашего личного указания о внесении в проект федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» норм, разработанных в соответствии с Вашим поручением и обеспечивающих защиту государственных интересов при проведении закупок на строительные работы.

Президент  
Национального объединения строителей

  
F.V.Басин