



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.07.2023 15:59  
№395351-8; 1.1

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107  
Телефон (812) 318-80-35  
<http://www.assembly.spb.ru>

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**Володину В.В.**

Законодательное Собрание СПб

На № \_\_\_\_\_



№К1-19124/23, от 03.07.2023

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)".

Приложение: 1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 28 июня 2023 года № 393 на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

А.Н. Бельский

Гиндина А.Д.  
(812) 318 83 26

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2010, № 17, ст. 1988; 2011, № 48, ст. 6728; 2013, № 30, ст. 4084; № 52, ст. 6975; 2014, № 30, ст. 4217; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 35; № 27, ст. 3958; № 29, ст. 4355; 2016, № 26, ст. 3891; 2021, № 17, ст. 2878; 2022, № 27, ст. 4613) следующие изменения:

1) статью 61<sup>12</sup> дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Положения настоящей статьи не применяются, если должник является субъектом естественной монополии или лицом, управляющим многоквартирным домом.";

2) текст статьи 168 изложить в следующей редакции:

"К отношениям, связанным с банкротством градообразующих, сельскохозяйственных, финансовых организаций, стратегических предприятий и организаций, субъектов естественных монополий, застройщиков, а также к отношениям, связанным с банкротством лиц, управляющих многоквартирными домами, применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие банкротство должников – юридических лиц, если иное не предусмотрено настоящей главой.";

3) пункт 2 статьи 197 изложить в следующей редакции:

"2. Субъект естественной монополии считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение шести месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.";

4) пункт 3 статьи 197 после слов "не менее чем один миллион рублей" дополнить словами "и более чем одна шестая часть от суммы всей выручки, полученной субъектом естественной монополии за последние двенадцать месяцев по данным последней бухгалтерской отчетности";

5) главу IX дополнить параграфом 9 следующего содержания:

"§ 9. Банкротство лиц, управляющих многоквартирными домами

Статья 201<sup>18</sup>. Общие положения

1. Для целей настоящего параграфа в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации под лицом, управляющим многоквартирным домом, понимается товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, управляющая организация, которая осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами.

2. Сведения о том, что должник является лицом, управляющим многоквартирным

домом, подлежат указанию должником либо, если об этом известно конкурсному кредитору или уполномоченному органу, также ими в заявлении о признании должника банкротом.

В этом случае арбитражный суд указывает на применение при банкротстве должника правил настоящего параграфа в определении о принятии заявления о признании должника банкротом. Сведения о принятии заявления о признании должника банкротом подлежат опубликованию в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Если сведения о том, что должник является лицом, управляющим многоквартирным домом, становятся известны арбитражному суду после возбуждения дела о банкротстве, арбитражный суд выносит по ходатайству лица, участвующего в деле о банкротстве, или по собственной инициативе определение о применении при банкротстве должника правил настоящего параграфа. Сведения, содержащиеся в указанном определении, подлежат опубликованию в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Статья 201<sup>19</sup>. Признаки банкротства лица, управляющего многоквартирными домами

Лицо, управляющее многоквартирным домом, считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение шести месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

Статья 201<sup>20</sup>. Рассмотрение дел о банкротстве лица, управляющего многоквартирными домами

Производство по делу о банкротстве лица, управляющего многоквартирным домом, может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что на дату подачи заявления требования к должнику в совокупности составляют не менее трехсот тысяч рублей и более чем одна шестая часть от суммы всей выручки, полученной лицом, управляющим многоквартирным домом, за последние двенадцать месяцев по данным последней бухгалтерской отчетности."."

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль  
2023 года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О несостоятельности (банкротстве)»»**

Представленный проект федерального закона предусматривает дальнейшее совершенствование и актуализацию действующего законодательства о банкротстве в части уточнения необходимых критериев для возбуждения дел о банкротстве отдельных хозяйствующих субъектов. В частности, проектом вносятся поправки в отношении предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с предоставлением жилищно-коммунальных услуг населению и управления многоквартирными домами.

Проект закона получил положительные заключения Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики, Комитета Совета Федерации по экономической политике, прошел анализ Законодательного Собрания Тверской области, Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Полученные рекомендации указанных органов были учтены в тексте проекта закона.

Проектом закона вводится понятие: «лицо, управляющее многоквартирными домами», под которым понимаются индивидуальные предприниматели, хозяйственные общества, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные потребительские кооперативы, экономическая деятельность которых связана с управлением многоквартирными домами или домом и естественные монополии, под которыми понимаются крупные компании, которые осуществляют поставку необходимых для многоквартирных домов ресурсов в условиях отсутствия конкуренции.

Сегодня ресурсоснабжающие организации (далее – РСО) и лица, управляющие многоквартирными домами, вынуждены работать в условиях жёстких нормативных ограничений. Закон требует от них не только качественного предоставления жилищных услуг, обеспечения экологической безопасности потребителей, но и поставку гражданам коммунальных ресурсов (воды, тепла и электроэнергии) определённых параметров, при этом потребители оплачивают услуги до десятого числа месяца, следующего за истекшим (ст. 155 ЖК РФ), а начисление пени возможно, если задолженность не погашена по истечении 30 дней со дня наступления срока оплаты (ч.14 ст.155 ЖК РФ). Это приводит к тому, что управляющая компания получает оплату спустя 40-50 дней.

Нормативные ограничения и просроченная дебиторская задолженность потребителей, размер которой по стране уже достиг двух триллионов рублей, приводят к накоплению долгов перед кредиторами у предприятий жилищно-коммунального комплекса. Размер такой задолженности пропорционален количеству потребителей самого предприятия-должника и может привести к началу процедуры банкротства лица, управляющего многоквартирными домами. Однако, действующая редакция закона о банкротстве уравнивает всех поставщиков услуг фиксированной величиной задолженности, достаточной для признания должника банкротом. Это приводит к ситуации: чем большему количеству потребителей предприятие поставляет услуги, тем выше риск начала его банкротства по заявлению должника.

Поэтому поправки предлагают в качестве базы для признания такого должника банкротом установить размер его усреднённой фактической выручки за два месяца. И в то же время в законе сохранён фиксированный нижний предел задолженности, при которой кредитор вправе обратиться в суд для признания должника банкротом.

Таким образом, проект поправок предлагает установить, что для признания должника банкротом его задолженность должна удовлетворять двум условиям: во-первых,

быть более, чем сумма, установленная сегодня в законе (это один миллион для РСО и триста тысяч для управляющих многоквартирными домами) и во-вторых, превышать среднюю сумму выручки предприятия за два месяца.

Такой подход делает закон более гибким и позволяет защитить как права кредиторов, так и права должников.

Одновременно предлагается увеличить срок, в течение которого должник не в состоянии погасить накопленный долг с двух месяцев до шести. Это и понятно, так как сегодня работа по взысканию задолженности за жилищно-коммунальные услуги требует больших затрат и занимает гораздо больший период.

Проектом вносятся изменения в части оснований для привлечения к субсидиарной ответственности лиц, контролирующих должника. В настоящее время для привлечения контролирующего лица к субсидиарной ответственности в соответствии со статьей 61<sup>12</sup> Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» достаточным основанием является «неисполнение обязанности по подаче заявления должника в арбитражный суд». Это означает, что любой из руководителей огромного количества муниципальных котельных Ленинградской области, большинства управляющих организаций, в том числе всех подконтрольных Жилищному комитету Администрации Санкт-Петербурга, в случае возбуждения исков о банкротстве их предприятий, рискуют ответить за долги этих организаций своим личным имуществом.

По данным, опубликованным на сайте Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» <https://www.gptek.spb.ru/abonentam/debitorskaya-zadolzhennost/> на 1 мая 2023 года суммарная задолженность исполнителей коммунальных услуг составляет около 13 миллиардов рублей. А из тридцати четырёх управляющих организаций, подконтрольных Жилищному комитету Администрации Санкт-Петербурга под признаки банкротства, установленные действующим законодательством, подпадают тридцать два юридических лица. Это только один пример, но он доказывает необходимость и своевременность представляемого законопроекта.

Поэтому проектом предлагается положения статьи 61<sup>12</sup> Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не применять для РСО (естественных монополий) и лиц, управляющих многоквартирными домами.

Данные изменения позволят минимизировать риски привлечения к субсидиарной ответственности для лиц, принимающих решения в организациях, управляющих многоквартирными домами и добросовестно исполняющими свои обязанности, а также в организациях, являющихся субъектами естественных монополий.

Эти изменения, в свою очередь будут способствовать поддержанию в регионах предпринимательской активности, могут стать эффективным механизмом поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях введённых ограничений, поддержки социально незащищённых слоев населения от постоянного роста цен на услуги монополий.

Кроме того, в связи с экономическими ограничениями, введенными в отношении Российской Федерации и российских юридических лиц со стороны ряда стран, данные изменения будут способствовать повышению экономической безопасности субъекта федерации и позволят реализовать эффективные меры поддержки отечественных предпринимателей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О несостоятельности (банкротстве)"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

## О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Б.А. Зверева представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
28 июня 2023 года  
№ 393